

金融政策

信息

总第 323 期

2025年第 20 期

WEEKLY 周报

- 国务院审议通过《制造业绿色低碳发展行动方案（2025—2027年）》等
- 工信部等九部门印发《关于加快推进科技服务业高质量发展的实施意见》
- 首批医保基金智能监管“两库”规则和知识点发布
- 央行、外汇局就《关于境内企业境外上市资金管理有关问题的通知（征求意见稿）》公开征求意见
- 金融监管总局等八部门联合印发《支持小微企业融资的若干措施》
- 证监会：深化科创板、创业板发行上市制度改革
- 美联储官员呼吁保持耐心：在决策前应评估更多数据
- 欧洲央行管委：欧元意外走强拖累通胀 关税影响难评估
- 英国通胀飙升至15个月高点
- 日本央行委员：近期超长期收益率飙升的确突然 但央行不应干预



新华财经
XINHUA FINANCE

依托新华财经的数据资源以及各交易所、经纪商及各类数据源深入合作，涵盖包括中国在内的238个国家和地区的宏观经济数据，以及行业经济数据、企业数据、金融市场数据、海关数据等专项数据。

数据

丰富·准确

行情

实时·全面

覆盖海内外80个交易市场，涉及资产标的数接近206万只，包括外汇、股票、大宗商品等资产类别，为用户提供全球行情接入和定制化输出服务。

新华财经资讯依托新华社遍布全球的239家分支机构、180多个海内外信息采集点、5000多名采编人员及1000多名专业经济分析师，提供7*24小时全球财经信息。

资讯

权威·及时

研报

深度·独家

新华财经依托中经社智库分析师团队，深入挖掘经济、金融以及各行业的发展脉络，剖析经济发展背后规律，结合及时准确的行业动态，形成权威、专业、及时、全面的智库报告。

根据使用者习惯及需求研发多样化的分析工具，包括量化策略系统、投资组合管理、产业链分析、舆情监测、信用及风控、指数定制、Excel插件等应用工具。

分析

实用·高效

交易

便捷·稳定

新华财经外汇信息服务系统是将金融机构的产品报价通过专线接入到外汇信息的客户端，为外贸企业及中小金融机构提供服务。



扫码下载新华财经APP



国内大政要闻

- ☆ 国务院审议通过《制造业绿色低碳发展行动方案（2025—2027 年）》等
- ☆ 工信部等九部门印发《关于加快推进科技服务业高质量发展的实施意见》
- ☆ 四部门开展 2025 年“百场万企”大中小企业融通对接活动
- ☆ 财政部、国家金融监管总局：加快推动银行函证数字化发展
- ☆ 商务部等 8 部门关于印发《加快数智供应链发展专项行动计划》的通知
- ☆ 民政部等 19 部门联合印发《关于支持老年人社会参与 推动实现老有所为的指导意见》
- ☆ 首批医保基金智能监管“两库”规则和知识点发布
- ☆ 《网络交易平台收费行为合规指南》面向社会征求意见
- ☆ 统计局：4 月份国民经济顶住压力稳定增长



中国金融政策

- ☆ 央行下调 1 年期、5 年期以上 LPR
- ☆ 央行、外汇局就《关于境内企业境外上市资金管理有关问题的通知（征求意见稿）》公开征求意见
- ☆ 金融监管总局等八部门联合印发《支持小微企业融资的若干措施》
- ☆ 金融监管总局就《银行保险机构资产管理产品信息披露管理办法（征求意见稿）》公开征求意见
- ☆ 证监会：深化科创板、创业板发行上市制度改革
- ☆ 外汇局公布 4 月中国外汇市场交易概况数据
- ☆ 北京印发《贯彻落实加快建设全国统一大市场意见实施方案 2025 年工作要点》
- ☆ 上海市政府召开常务会议 全力打好二季度经济回升向好硬仗
- ☆ 21 条举措聚焦六个方面 天津市进一步优化营商环境
- ☆ 围绕九大专项行动四十一方面重点内容 重庆提出两百条优化营商环境工作任务
- ☆ 广东出台《关于推动广东网络游戏产业高质量发展的若干政策措施》
- ☆ 香港立法会通过《稳定币条例草案》



海外金融政策

- ☆ 美联储官员呼吁保持耐心：在决策前应评估更多数据
- ☆ 美国国务卿鲁比奥就美国国务院预算出席国会听证会
- ☆ 欧洲央行管委：欧元意外走强拖累通胀 关税影响难评估
- ☆ 英国通胀飙升至 15 个月高点
- ☆ 日本央行委员：近期超长期收益率飙升的确突然 但央行不应干预
- ☆ 国际清算银行：若外汇掉期市场出现大举平仓 或引发美元争夺战
- ☆ 澳大利亚联储预警：关税战若重启将导致澳大利亚失业率攀升至 6%

国内大政要闻

(一) 国务院

国务院审议通过《制造业绿色低碳发展行动方案（2025—2027 年）》等

5 月 23 日，国务院召开常务会议，审议通过《制造业绿色低碳发展行动方案（2025—2027 年）》，研究进一步健全横向生态保护补偿机制有关举措，讨论《中华人民共和国食品安全法（修正草案）》。

会议指出，推进制造业绿色低碳发展是大势所趋，要加快绿色科技创新和先进绿色技术推广应用，强化新型工业化绿色底色。要推进传统产业深度绿色转型，结合大规模设备更新等政策实施，积极应用先进装备和工艺，加快重点行业绿色改造升级。要引领新兴产业高起点绿色发展，加大清洁能源、绿色产品推广，提升资源循环利用水平。要加强共性技术攻关，完善重点领域标准，优化相关政策，健全绿色制造和服务体系，更好支持和帮助企业转型升级。

会议指出，建立成本共担、效益共享、合作共治的横向生态保护补偿机制，对于加强生态环境保护、促进区域间协同发展具有重要意义。要推动建立覆盖更加全面、权责更加清晰、方式更加多元、治理更加高效的横向生态保护补偿机制，进一步细化重点任务和落实举措，实现生态产品供给地与受益地良性互动。要深入推进大江大河干流横向生态保护补偿机制建设，稳步拓展补偿领域，积极探索森林、草原、大气等其他生态环境要素补偿方式。要健全奖罚分明的制度机制，坚持“谁污染、谁治理，谁保护、谁受益”，研究完善激励约束政策，吸引更多社会资本参与生态文明建设。

会议决定将《中华人民共和国食品安全法（修正草案）》提请全国人大常委会审议。会议指出，食品安全关系生命健康，要按照急用先行的原则完善有关法律规定，构建更加科学严谨的食品安全标准特别是强制性标准体系。要进一步推动食品安全治理模式向事前预防转变，强化全链条监管，推进监管重心下沉，严格日常监督检查。

查。要突出重点领域开展专项治理，强化监督抽查结果处理，对发现的问题依法严惩、绝不姑息，持续完善食品安全体系。

(来源：新华社)

全国政协召开远程协商会 围绕“积极发展银发经济”协商议政

5月23日，全国政协在京召开远程协商会。

会上表示，发展银发经济是积极应对人口老龄化、培育经济发展新动能、提高人民生活品质的必然要求和重要举措。广大政协委员要围绕积极应对人口老龄化国家战略、促进银发经济健康发展的重点问题，聚焦谋划布局“十五五”时期银发经济发展、激发老年群体消费潜力、推进老年健康服务体系建设、加强老年产品和服务供给、发展养老服务新技术新产业、创新基层养老服务模式、发展养老金融等，深入调查研究，及时反映新情况新问题，提出对策建议，助力相关政策更好落实落地。要广泛宣传中共中央关于发展养老事业和养老产业的决策部署，引导社会各界正确看待我国人口老龄化形势，树立积极老龄观，推动全社会形成尊老、敬老、爱

老、助老的浓厚氛围。要积极参与履职“服务为民”等活动，为广大老年人送去更多优质服务。

会上建议，要持续完善政策体系，加强规划引领，促进养老事业和养老产业科学有序发展。要加快老年人照护体系建设，加大优质产品和服务供给，提升农村养老服务水平。要多措并举支持银发群体继续发光发热，营造有利于老年人发挥作用的环境。要扩大市场参与，用好社会资源，推动医养结合，加快数字赋能，加强监管保障，更好满足老年人群提升生活品质的需要。

(来源：人民政协报)

(二) 部委

国家发展改革委发布关于学习宣传和贯彻实施《中华人民共和国民营经济促进法》的通知

5月20日，国家发展改革委办公厅发布关于学习宣传和贯彻实施《中华人民共和国民营经济促进法》的通知。

通知指出，一是建立健全工作机制。落实法律有关规定，建立健全促进民营经济发展工作协调机制，统筹推动工作落实。

二是加快完善配套制度。对照法律规定，做好“立改废释”。一方面，结合自身实际，进一步完善促进民营经济发展的制度机制。另一方面，对本地区法规、规章、规范性文件和其他政策性文件等进行清理，与法律规定不一致的，要及时修改或废止。

三是全面实施法律规定。增强法治意识，履行法定职责，严格按照法定职权和程序开展工作，保证各种所有制经济依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护，积极协调解决民营经济发展中的重大问题，依法维护民营企业和民营企业合法权益，确保将《民营经济促进法》各项制度规定落到实处。

（来源：新华财经）

工信部等九部门印发《关于加快推进科技服务业高质量发展的实施意见》

5月19日消息，日前，经国务院同意，工业和信息化部、国家发展改革委、教育

部、科技部、财政部、市场监管总局、金融监管总局、国家知识产权局、中国科协联合印发《关于加快推进科技服务业高质量发展的实施意见》（以下简称《实施意见》）。

《实施意见》提出，要推动科技服务业全面发展，围绕研究开发、技术转移转化、企业孵化、技术推广、检验检测认证、信息技术、工程技术、科技金融、知识产权、科技咨询及其他科技服务等重点领域进行全面部署，明确发展任务。要加快转型升级，强化科技服务创新，深化新一代信息技术融合应用，推广应用先进绿色技术，促进与三次产业深度融合，推动科技服务业高端化、智能化、绿色化、融合化发展。

《实施意见》明确，要优化科技服务业发展生态。一是培育壮大服务主体，引导科技服务机构专业化、市场化、平台化发展。二是发展一体化技术市场，优化技术市场政策环境，建设国家统一技术交易服务平台，加速技术要素市场化配置。三是推动质量持续提升，引导科技服务机构牢固树立质量第一的意识，推广应用先进质量管理方法，加强服务质量管理。四

是强化标准支撑引领，加强标准体系建设，加快研制一批重点领域标准，强化标准实施，提升科技服务业标准化发展水平。五是建设专业队伍，加强人才培养基地建设，健全技术经理人的引进、培养、使用、激励机制。六是推动集聚发展，建设科技服务业创新发展集聚区，引导高水平研发机构、高层次人才、社会资本等各类创新要素聚合。

（来源：中国政府网）

李乐成主持召开工业和信息化部就业促进工作领导小组会议

5月19日，工业和信息化部党组书记、部长、部就业促进工作领导小组组长李乐成主持召开部就业促进工作领导小组会议，研究安排2025年部就业促进工作重点任务。

会议指出，全系统要聚焦重点领域、重点行业，更好发挥政策综合效应，加力挖潜扩容提质，推动破解结构性就业矛盾，增强新型工业化创造和吸纳就业能力，为民生改善和经济发展提供有力支撑。

会议强调，要加强统筹协调，抓好各项工作落细落地，形成推进合力，务求取

得实效。保持制造业平稳增长，稳定和扩大就业容量。实施新一轮重点行业稳增长工作方案，落实“两重”“两新”政策。加强重点行业企业技术改造，做好数字化转型中的岗位挖潜、职业能力提升转换。实施培育新兴产业打造新动能行动，培育人工智能、低空产业等新增长点。培育壮大优质企业主体，提升就业吸纳能力。完善优质企业梯度培育体系，构建促进专精特新中小企业发展壮大机制。建好用好全国中小企业服务“一张网”，开展“一起益企”中小企业服务行动、“百场万企”对接活动。继续做好科研助理招录工作。挖潜拓宽就业对接渠道，推动供需高效适配。办好“中小企业网上百日招聘”“优企进校 招才引智”等活动，引导更多高校毕业生到中小企业就业。提升部属高校毕业生就业服务效能，强化针对性职业指导、技能培训、见习实习。实施人才支持计划和培训，提升劳动者就业技能。实施制造业人才支持计划，开展中小企业领军人才培训和专精特新“小巨人”企业管理人员轮训，加大数字化人才培育力度。高质量建设国家卓越工程师实践基地，打造高水平技术技能人才培养平台。

(来源：工信部网站)

四部门开展 2025 年“百场万企”
“大中小企业融通对接活动

5 月 24 日消息，工业和信息化部、国务院国资委、国家知识产权局、全国工商联日前联合印发通知，部署开展 2025 年“百场万企”大中小企业融通对接活动。

工业和信息化部中小企业局有关负责人介绍，活动旨在建立完善大中小企业融通对接渠道，集聚知识产权服务机构、高等院校、科研院所、金融机构等各方资源，搭建中小企业与大企业交流、展示、服务、对接平台，推动更多中小企业融入大企业创新链产业链供应链，共同积极应对外部风险挑战，携手提升产业链供应链韧性和安全水平。

活动内容包括组织举办产业链专场对接活动，组织中央企业、民营企业与中小企业专场对接，各地分层次分领域举办形式多样的对接活动等。

该负责人表示，各地有关部门要制定本地开展大中小企业融通对接活动工作方案；提前摸排大企业需求，广泛动员中小企业、相关机构参与，提升对接精准度和

成功率；充分发挥国家高新技术产业开发区、国家先进制造业集群、中小企业特色产业集群的产业集聚优势，做好对接活动的支撑保障等。

(来源：中国政府网)

财政部、国家金融监管总局：
加快推动银行函证数字化发展

5 月 19 日消息，财政部、国家金融监管总局近日联合印发《关于加快推动银行函证数字化发展的通知》。通知强调，通过夯实发展基础、提升工作效能、创新方式手段，增加接入银行函证平台的主体数量，提高银行函证数字化比例，推动规模化应用场景落地。

通知要求，夯实发展基础，持续加强银行函证平台建设，提升银行函证平台安全性，完善银行函证数字化标准体系。提升工作效能，完善银行函证数据治理体系，提升接函和回函质效，科学制定银行函证收费标准。创新方式手段，创新审计数字增值服务，便利企业授权数字银行函证，鼓励扩大应用范围。

通知介绍，鼓励银行业金融机构增加多种格式类型的信息提供服务，银行函证

平台建设方探索通过银行函证平台为银行业金融机构创新增值服务提供技术支持；鼓励银行业金融机构通过多种渠道向企业宣传数字银行函证相关业务，优化企业对数字银行函证业务的授权手续，缩短授权时间，增加授权渠道，提高企业对数字银行函证的认知和接受度。

同时，鼓励银行业金融机构扩大数字银行函证应用范围，探索将银行间函证、证券业务函证、资产评估函证等相关函证类型纳入数字银行函证服务范围，对接银行函证平台予以处理，增加数字银行函证应用场景。

（来源：中国新闻网）

财政部等九部门印发《关于推广应用电子凭证会计数据标准的通知》

5月19日，财政部、国家税务总局等九部门联合印发《关于推广应用电子凭证会计数据标准的通知》。

通知指出，按照《中华人民共和国会计法》和《会计信息化工作规范》（财会〔2024〕11号）、《会计软件基本功能和服务规范》（财会〔2024〕12号）有

关要求，遵循“因地制宜、分类施策”的工作原则，推动电子凭证会计数据标准在全国范围内广泛应用，有效提升全社会会计信息化建设水平。

对于已参与电子凭证会计数据标准试点工作的开具端单位，应进一步提升相关电子凭证开具（分发）能力，有效夯实推广应用工作基础；对于已参与试点并完成电子凭证全流程处理的接收端单位，应巩固试点成果，拓展全流程处理能力覆盖的外部电子凭证种类，推进单位内部凭证电子化和结构化，实现电子凭证会计数据标准的深度应用；对于已参与试点、但未完成所有会计主体实现电子凭证全流程处理的接收端单位，应继续加大推广应用力度，推进单位整体全面应用电子凭证会计数据标准；对于未参与试点的单位，在具备条件的基础上，可充分借鉴试点先行经验，稳步推进电子凭证会计数据标准在本单位的应用。

（来源：新华财经）

生态环境部等七部门印发《美丽河湖保护与建设行动方案（2025—2027年）》

5 月 21 日，生态环境部等七部门印发《美丽河湖保护与建设行动方案（2025—2027 年）》。

行动方案提出，大力推进美丽河湖保护与建设，到 2027 年，美丽河湖建成率达到 40% 左右；到 2030 年，美丽河湖建设取得明显成效；到 2035 年，美丽河湖基本建成。

行动方案共明确 19 项措施：在巩固深化水环境治理方面，提出提升入河排污口整治效能、加强工业园区水污染防治、强化生活污水收集处理、推进农业面源污染防治等 6 项措施；在加强基本生态用水保障方面，明确了着力保障河湖生态流量、落实生态流量泄放措施、强化生态流量监测信息共享 3 项措施；在积极推进水生态保护修复方面，提出推进水生生物保护恢复、实施湖库富营养化综合治理等 6 项措施；在全面推进保护与建设方面，提出加大支持力度、开展全民行动等 4 项措施。

（来源：新华财经）

中国与东盟十国全面完成中国—东盟自贸区 3.0 版谈判

5 月 20 日，中国—东盟经贸部长特别会议以线上方式举行，双方经贸部长共同宣布全面完成中国—东盟自贸区 3.0 版谈判。

3.0 版将发出维护自由贸易与开放合作的强音。中国与东盟互为最大贸易伙伴和重要投资伙伴，均是经济全球化和多边主义的坚定支持者。3.0 版建设作为双方经贸合作的优先事项，是双方共同维护和深化自由贸易的标志性成果。在全球经贸面临重大挑战的形势下，双方全面完成谈判，顺应了世界发展大势，彰显了自由贸易与开放合作的强大生命力，将为区域和全球贸易注入更大确定性，为各国坚持开放包容、合作共赢发挥引领示范作用。

3.0 版将打造包容、现代、全面、互利的自贸协定。3.0 版包含数字经济、绿色经济、供应链互联互通、标准技术法规与合格评定程序、海关程序与贸易便利化、卫生与植物卫生措施、竞争和消费者保护、中小微企业、经济技术合作等 9 个新增章节，有利于双方在新形势下推进更宽领域、更深层次的区域经济一体化，将有力促进双方产供应链深度融合，具有重要开创性意义。

3.0 版将有力促进中国—东盟命运共同体建设。中国与东盟作为两大发展中经济体，通过自贸区 3.0 版建设共同扩大相互开放，全面扩展新兴领域和新质生产力合作，将为推动构建中国—东盟超大市场提供重要制度性保障，为推动中国—东盟命运共同体建设，促进双方共同繁荣与发展提供持久动力。

（来源：商务部网站）

商务部等 8 部门关于印发《加快数智供应链发展专项行动计划》的通知

5 月 21 日消息，近日，商务部、国家发展改革委、教育部、工业和信息化部、交通运输部、农业农村部、税务总局、国家数据局等 8 部门联合印发了《加快数智供应链发展专项行动计划》（以下简称《行动计划》）。

《行动计划》聚焦 5 大重点领域，“一业一策”加快数智供应链发展。提升农业供应链组织水平，发展智慧农业，推动农村电商高质量发展，支持发展农产品供应链服务商，建设数智化商品市场。促进制造业供应链智能发展，协同打造一批

智能工厂和智慧供应链，实施制造业数字化转型行动方案，开展人工智能赋能新型工业化专项行动。增强批发业供应链集成能力，为上下游客户和产业集群提供原料采购、仓储物流、产品营销、供应链金融、再生资源循环利用等综合服务。优化零售业供应链供给水平，支持零售企业采用数智技术整合全渠道信息，加快消费端信息向品牌商、制造商的反馈速度，引导开展“个性定制+柔性生产”，优化商品供给水平。推动降低全社会物流成本，促进物流与产业、贸易、消费融合发展，推广智能立体仓库、自动导引车、无人配送车等设施设备，支持贸港航一体化发展。

《行动计划》部署加快数智供应链发展的 10 项主要任务。培育数智供应链领军企业，带动上下游企业协同转型。推动供应链管理服务业数智化转型，促进与现代产业深度融合发展。加快数智供应链对外开放合作，支持与跨境电商、海外仓储物流协同发展。建设数智供应链控制塔，对供应链活动实现实时洞察、运行分析和智能响应。创新数智供应链底层技术，推进数智技术商业化应用。完善技术服务标准体系，推动一批契合产业和行业发展需

要的标准制修订。探索推进供应链数据交易，不断强化企业数据资产属性。保障供应链数据流动安全，避免信息泄露。建立供应链协调推进机制，统筹推动重要产业链供应链数智化建设。加强数智供应链人才培养，鼓励建立首席供应链官、首席数据官制度。

(来源：商务部网站)

中央网信办等三部门印发 《2025 年深入推进 IPv6 规模部署 和应用工作要点》

5 月 20 日消息，近日，中央网信办、国家发展改革委、工业和信息化部联合印发《2025 年深入推进 IPv6 规模部署和应用工作要点》（以下简称《工作要点》）。

《工作要点》明确了 2025 年工作目标：到 2025 年末，全面建成全球领先的 IPv6 技术、产业、设施、应用和安全体系。IPv6 活跃用户数达到 8.5 亿，物联网 IPv6 连接数达到 11 亿，固定网络 IPv6 流量占比达到 27%，移动网络 IPv6 流量占比达到 70%。IPv6 内生发展动力明显提升，市场驱动作用发挥更加有效。IPv6 使用体验明显提升，IPv6 端到端网络性能持续优化，

支持 IPv6 的内容源规模持续扩大，新增网络、应用、服务、终端等默认启用 IPv6。政企机构 IPv6 部署水平明显提升，党政机关办公网络 IPv6 升级改造力度持续加大，企事业单位互联网专线 IPv6 流量占比显著提高。IPv6 单栈部署力度持续加大，单栈应用推广范围进一步拓展。IPv6 创新生态持续完善，IPv6 标准体系更加健全。IPv6 安全能力持续改进，各类安全产品的 IPv6 功能进一步丰富、防护能力进一步提高。

《工作要点》部署了 9 个方面 42 项重点任务。一是增强内生发展动力。包括加大政策支持力度、发挥市场机制作用、释放 IPv6 技术优势、加强 IPv6 地址资源申请和规划。二是强化网络服务保障。包括加大 IPv6 网络优化力度、提升 IPv6 业务服务水平、增强 IPv6 互联互通水平、加快广电网络 IPv6 应用。三是加大应用基础设施供给。包括提高云服务产品 IPv6 易用性、优化内容分发网络 IPv6 服务质量、扩大数据中心 IPv6 支持范围、推动 IPv6 与人工智能融合发展。四是深化单栈规模部署。包括提升 IPv6 单栈贯通能力、拓展 IPv6 单栈部署应用。五是提高终端设备连通水平。包括加强终端设备 IPv6 检测、加

快存量终端升级替换、扩大家庭智能终端 IPv6 支持范围、推广物联网 IPv6 应用。

六是深化融合应用。包括加大商业应用 IPv6 放量引流力度、深化政务应用 IPv6 演进升级、持续深化中央企业 IPv6 改造、拓展金融机构 IPv6 创新应用实践、深化农业农村部系统 IPv6 部署应用、提升教育系统 IPv6 网络性能和接入能力、推进人社部门 IPv6 升级改造、深化民政政务信息系统 IPv6 升级改造、加强卫生健康领域 IPv6 升级改造、推进交通数字化设施 IPv6 应用、拓展工业互联网 IPv6 应用、深化水利行业 IPv6 建设应用、加快自然资源和生态环境系统 IPv6 升级改造、推动应急管理业务系统全面接入 IPv6。

七是促进创新生态和标准体系建设。包括强化“IPv6+”创新产业生态建设、加强互联网体系结构创新研究和试点应用、持续推进 IPv6 国家标准制定与实施、提升 IPv6 国际标准影响力。

八是强化试点示范和宣传推广。包括深化实施重点城市 IPv6 专项行动、创新宣传形式和内容、丰富行业交流活动。

九是强化网络安全保障。包括加强 IPv6 网络安全防护和管理监督、提升 IPv6 安全风险研判及技术实践能力、推动 IPv6 安全产品研发应用。

(来源：中国政府网)

民政部等 19 部门联合印发《关于支持老年人社会参与 推动实现老有所为的指导意见》

5 月 23 日消息，近日，民政部、中共中央组织部、国家发展改革委、教育部、司法部、财政部、人力资源社会保障部、住房城乡建设部、交通运输部、农业农村部、文化和旅游部、国家卫生健康委、金融监管总局、市场监管总局、广播电视总局、体育总局、中国科协、中国老龄协会、全国老龄办等 19 部门联合印发《关于支持老年人社会参与 推动实现老有所为的指导意见》（以下简称《指导意见》）。

《指导意见》明确了 2029 年和 2035 年支持老年人社会参与的阶段性目标，从提升老年人政治参与水平、推进老年志愿服务常态长效开展、提升老年人参与社会活动质量、强化老年人社会参与保障等 4 个方面，提出 12 条政策措施，推动优化完善老年人社会参与政策法规、保障措施和社会环境。

《指导意见》要求，强化老年人政治引领，保障老年人知情权、参与权等合法

权利。加强老年志愿服务动员、丰富志愿服务内容、创新志愿服务模式、完善志愿服务保障。创新发展老年教育，丰富老年人文化服务供给，加强老年人体育健身工作。创造适合老年人的多样化、个性化就业岗位，优化老年人社会参与支持环境，发挥社会组织支持作用。

《指导意见》强调，要健全党委领导、政府主导、部门协同、各方参与的老年人社会参与工作格局，营造支持老年人社会参与的良好氛围。各相关部门要将促进老年人社会参与列入本部门重点工作任务，加强协同配合，结合实际抓好组织实施。

（来源：中国政府网）

首批医保基金智能监管“两库”
规则和知识点发布

5月23日，国家医保局向社会公开发布第一批医保基金智能监管规则库、知识库的规则和知识点，涵盖药品区分性别使用、医疗服务项目区分性别使用、药品儿童专用、药品限儿童使用、医疗服务项目儿童专用等5类规则对应知识点明细。

国家医保局有关负责人介绍，在飞行检查、打击欺诈骗保等医保基金监管工作

中，大数据筛查和智能监管发挥了重要作用，而“两库”则是智能监管的核心。定点医药机构可以利用公开的智能监管规则和知识点开展自查自纠，对已完成医保结算的费用进行自主筛查，发现违规问题后及时整改。鼓励定点医药机构将智能监管“两库”置于本机构智能提醒等信息化系统中，或对接医保部门智能监管系统事前提醒功能模块，将不合规的行为消除在“萌芽”阶段。

接下来，国家医保局将按照工作计划分批次推进“两库”规则和知识点的征求意见和公开发布工作。

（来源：新华财经）

《网络交易平台收费行为合规指南》面向社会征求意见

5月25日消息，为规范网络交易平台向平台内经营者收取佣金、抽成、会员费、技术服务费、信息服务费、营销推广费等收费行为，维护平台内经营者合法权益，促进平台经济健康有序发展，近日，市场监管总局研究起草了《网络交易平台收费行为合规指南（征求意见稿）》（以下简称《指南》），并向社会公开征求意见。

《指南》共 28 条，主要内容包括 5 个方面：一是明确平台收费要遵循的原则。平台收费应当遵循公平、合法和诚实信用的原则，基于服务协议、交易规则、交易习惯等因素，综合考虑经营成本及平台内经营者经营状况。

二是倡导降低平台内经营者负担。鼓励平台在合法、合理、互惠互利的范围内采取灵活多样的定价策略，对平台内经营者特别是中小商户提供让利或减免扶持，主动承担社会责任，减轻平台内经营者经营负担。

三是强化平台合规自律。要求平台按照有关规定，落实合规管理主体责任，健全合规管理组织、配备合规管理人员，建立不合理收费风险识别评估、防范收费风险的事前合规审核等机制，提升平台收费合规管理能力。

四是规范平台收费行为。明确平台要合理制定收费标准，健全收费规则、收费公示等制度机制，严格履行减收、免收费用承诺，审慎评估收取保证金必要性，按照平等自愿原则开展推广服务，保障平台内经营者知情权和选择权。同时，明确了

重复收费、只收费不服务、转嫁应由平台自身承担的费用等 8 种不合理收费行为。

五是加强监督与实施。要求平台及时反馈平台内经营者收费关切，主动配合监督检查，加强行业自律，公平参与市场竞争。

(来源：中工网)

统计局：4 月份国民经济顶住压力稳定增长

5 月 19 日，国家统计局发布数据。2025 年 4 月份，面对外部冲击影响加大、内部困难挑战叠加的复杂局面，我国经济顶住压力稳定增长，延续向新向好发展态势。

工业生产较快增长，装备制造业和高技术制造业增势较好。4 月份，全国规模以上工业增加值同比增长 6.1%。其中，装备制造业增加值同比增长 9.8%，高技术制造业增加值增长 10%，分别快于全部规模以上工业增加值 3.7 和 3.9 个百分点。

服务业平稳增长，现代服务业发展较好。4 月份，全国服务业生产指数同比增长 6%。分行业看，信息传输、软件和信息技术服务业，租赁和商务服务业，批发

和零售业，金融业生产指数同比分别增长 10.4%、8.9%、6.8%、6.1%，分别快于服务业生产指数 4.4、2.9、0.8、0.1 个百分点。

市场销售稳定增长，固定资产投资持续扩大。4 月份，社会消费品零售总额 37174 亿元，同比增长 5.1%、环比增长 0.24%。1 至 4 月份，全国固定资产投资（不含农户）147024 亿元，同比增长 4%；扣除房地产开发投资，全国固定资产投资增长 8%。

货物进出口持续增长，贸易结构继续优化。4 月份，货物进出口总额 38391 亿元，同比增长 5.6%。其中，出口增长 9.3%，进口增长 0.8%。

就业形势总体稳定，居民消费价格同比略降。1 至 4 月份，全国城镇调查失业率平均值为 5.2%，与上年同期持平。4 月份，全国城镇调查失业率为 5.1%，比上月下降 0.1 个百分点。4 月份，全国居民消费价格指数（CPI）同比下降 0.1%，环比上涨 0.1%。

（来源：新华社）

中国金融政策

(一) 人民银行

央行本周实现资金净投放 16640 亿元

本周，央行共开展 13035 亿元 7 天期逆回购（中标利率为 1.40%）、1200 亿元 2 个月国库现金定存、1200 亿元 3 个月国库现金定存和 5000 亿元 12 个月期中期借贷便利，由于本周有 3795 亿元 7 天期逆回购到期，央行本周实现资金净投放 16640 亿元。

（来源：《中国金融政策报告》课题组

根据央行网站整理）

央行下调 1 年期、5 年期以上 LPR

5 月 20 日，中国人民银行授权全国银行间同业拆借中心公布，2025 年 5 月 20 日贷款市场报价利率（LPR）为：1 年期 LPR 为 3.0%，5 年期以上 LPR 为 3.5%，均较前期下降 10 个基点。

这是今年以来 LPR 首次下降，传递出稳市场、稳预期的明确信号。对于此次贷款市场报价利率（LPR）下降，市场已有预期。5 月 8 日，7 天期逆回购操作利率调降至 1.4%，较前次下降 10 个基点，引导此次 LPR 跟随调整。作为贷款利率定价的主要参考基准，LPR 的每一次调整，都直接影响企业和居民的融资成本。LPR 下降，将进一步激发信贷需求，释放企业投资和居民消费潜力。

（来源：央行网站）

央行、外汇局就《关于境内企业境外上市资金管理有关问题的通知（征求意见稿）》公开征求意见

5 月 23 日，中国人民银行、国家外汇管理局起草了《关于境内企业境外上市资金管理有关问题的通知（征求意见稿）》，向社会公开征求意见。

通知共 26 条，主要内容包括：统一本外币管理政策；企业募集资金境内使用

和外汇风险管理更为灵活便利；简化管理程序，放宽登记时限要求；进一步规范募集资金管理。

推出通知主要有三方面的考量：一是目前境内企业赴境外上市的人民币和外币跨境管理政策不统一，有必要起草本外币一体化的管理办法。二是中国证监会对境内企业赴境外上市以及 H 股“全流通”的管理由审批制变为备案制后，也有必要同步更新汇兑环节的资金管理政策。三是《国家外汇管理局关于境外上市外汇管理有关问题的通知》实施已逾 10 年，在登记时间要求、账户使用、资金汇兑等方面有待进一步提升便利化。而为回应市场诉求，结合前期银行办理境外上市登记业务在北京、上海、广东等 12 地的试点情况，两部门拟对现行政策进行优化，支持境内企业国际金融市场高效融资。

（来源：新华财经）

央行召开金融支持实体经济座谈会

5 月 19 日，为贯彻落实党中央、国务院决策部署，推动一揽子货币金融政策落地见效，支持经济持续回升向好，中国人

民银行召开金融支持实体经济座谈会并讲话。

会议指出，4 月 25 日中央政治局会议分析研究当前经济形势，对下一步经济工作作出重要部署。金融系统要提高政治站位，切实把思想和行动统一到党中央决策部署上来，着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，抓好一揽子货币金融政策措施的落实和传导，以高质量发展的确定性应对外部环境急剧变化的不确定性。

会议强调，要实施好适度宽松的货币政策，满足实体经济有效融资需求，保持金融总量合理增长。加力支持科技创新、提振消费、民营小微、稳定外贸等重点领域，用好用足存量和增量政策，提高金融支持实体经济质效，支持经济结构调整、转型升级和新旧动能转换。强化货币政策执行和传导，维护市场竞争公平秩序，推动金融服务实体经济和银行自身可持续发展的有机统一。有序推进人民币国际使用，提高贸易和投融资便利化水平。统筹发展和安全，坚决维护国家金融安全。

（来源：央行网站）

上海总部

中国人民银行上海总部：2025
年前四个月长三角地区人民币贷款
增加 3.68 万亿元

5 月 23 日，中国人民银行上海总部公布 2025 年 4 月长三角地区货币信贷运行情况：

4 月末，长三角地区本外币各项贷款余额 74.37 万亿元，同比增长 9.3%，增速比上月末低 0.1 个百分点。人民币贷款余额 73.5 万亿元，同比增长 9.7%，增速比上月末低 0.2 个百分点；外币贷款余额 1205 亿美元，同比下降 17.7%，增速比上月末高 3.6 个百分点。

前四个月，长三角地区人民币贷款增加 3.68 万亿元，同比多增 19 亿元。分部门看，住户部门贷款增加 464 亿元，同比少增 312 亿元，其中，短期贷款减少 1712 亿元，中长期贷款增加 2176 亿元；企（事）业单位贷款增加 3.55 万亿元，同比多增 607 亿元，其中，短期贷款增加 1.3 万亿元，中长期贷款增加 2.03 万亿元，票据融资增加 1488 亿元；非银行业金融机构贷款增加 68 亿元，同比少增 216 亿元。外币贷款减少 8 亿美元，同比多减 75 亿美元。

4 月末，长三角地区本外币各项存款余额 82.94 万亿元，同比增长 6.3%，增速比上月末高 1.4 个百分点。人民币存款余额 80.25 万亿元，同比增长 6%，增速比上月末高 1.4 个百分点；外币存款余额 3741 亿美元，同比增长 13.9%，增速比上月末高 0.3 个百分点。

前四个月，长三角地区人民币存款增加 3.04 万亿元，同比多增 4993 亿元。其中，住户部门存款增加 2.11 万亿元，同比多增 3417 亿元；非金融企业存款增加 3923 亿元，同比多增 4624 亿元；财政性存款增加 2564 亿元，同比多增 1364 亿元；非银行业金融机构存款增加 1343 亿元，同比少增 3848 亿元。外币存款增加 401 亿美元，同比多增 368 亿美元。

（来源：界面新闻）

（二）金融监管总局

金融监管总局等八部门联合印
发《支持小微企业融资的若干措施》

5 月 20 日消息，金融监管总局、中国人民银行、中国证监会、国家发展改革委、

工业和信息化部、财政部、税务总局、市场监管总局于近日联合印发了《支持小微企业融资的若干措施》。

《若干措施》着重发挥监管、货币、财税、产业等各项政策合力，从增加融资供给、降低综合融资成本、提高融资效率、提高支持精准性、落实监管政策、强化风险管理、完善政策保障、做好组织实施等 8 个方面，提出 23 项工作措施。

一是增加融资供给。做深做实支持小微企业融资协调工作机制，向外贸、民营、科技、消费等重点领域倾斜对接帮扶资源。加大首贷、信用贷、中长期贷、法人类贷款、民营类贷款投放。用好支农支小再贷款等结构性货币政策工具。落实小微企业无还本续贷政策。支持小微企业开展股权融资。

二是降低综合融资成本。指导银行加强贷款利率定价管理，合理确定小微企业贷款利率。降低贷款附加费用，指导银行清理违规收费，规范与第三方合作。坚决整治金融领域非法中介乱象。

三是提高融资效率。稳妥发展线上贷款，指导银行利用科技手段改进授信审批和风险管理模型，及时完善反欺诈模型规

则和技术手段。提高线下贷款办理效率，合理精简申贷材料，优化审批流程。指导大中型商业银行合理下放授信审批权限。

四是提高支持精准性。加强对重点领域企业的金融支持，对接专精特新中小企业、科技和创新型中小企业、名特优新个体工商户。组织开展“一月一链”中小企业融资促进全国行活动。加大对外贸新业态小微企业的金融支持。修订中小企业划型标准。

五是落实监管政策。定期对银行服务小微企业开展监管评价、评估。抓实尽职免责工作，督促银行细化尽职标准和免责情形，与不良容忍度有效结合。健全普惠金融事业部机制，落实绩效考核权重、内部资金转移定价（FTP）优惠等要求。

六是强化风险管理。修订小微企业贷款风险分类办法，制定差异化标准，简化分类方法。引导银行向小微企业贷款倾斜核销空间和资源。以试点方式适当提高小微企业主、个体工商户经营用途的信用贷款清单式核销上限，提升不良贷款处置效率。

七是完善政策保障。推动政府性融资担保体系高质量发展，加大对小微企业融

资增信支持。落实相关财税支持政策。深化信用信息共享应用。有序推进小微企业信用修复工作。强化高质量发展综合绩效评价。

八是做好组织实施。各部门按照工作分工，抓紧制定出台政策细则。指导银行抓好政策落实，制定实施方案。

（来源：金融监管总局网站）

金融监管总局就《银行保险机构资产管理产品信息披露管理办法（征求意见稿）》公开征求意见

5月23日消息，为规范资产管理信托产品、理财产品、保险资管产品的信息披露行为，推动同类业务实施统一监管标准，强化投资者合法权益保护，金融监管总局起草了《银行保险机构资产管理产品信息披露管理办法（征求意见稿）》（以下简称《办法》）。

征求意见稿对资产管理信托产品、理财产品、保险资管产品的信息披露行为进行系统规范，按照资产管理产品生命周期，对募集、存续、终止各环节进行全面规范，引导行业将信息披露融入业务全过程，充分保障投资者的知情权和选择权。

在产品募集环节，征求意见稿重点规范产品说明书、合同、风险揭示文件、托管协议、发行公告（或报告）等内容，明确业绩比较基准要求，让产品销售“看得清”。在产品存续环节，重点规范定期报告披露内容，要求真实准确全面披露过往业绩，强化重大事项及时披露，让产品风险“厘得清”。在产品终止环节，要求到期公告和清算报告披露收费情况和收益分配情况，让产品收益“算得清”。

（来源：新华财经）

金融监管总局将研究出台城市更新项目贷款管理办法

5月20日，金融监管总局统计与风险监测司司长廖媛媛在国新办新闻发布会上表示，金融监管总局将研究出台专门的城市更新项目贷款管理办法，明确贷款条件标准，满足城市更新行动金融需求，提高金融服务的及时性和有效性。

据介绍，城市更新贷款实行项目清单制管理，由城市政府对项目进行初选，金融机构对备选项目自主评审，形成城市更新贷款项目清单，增强融资的精准性、适配性和有效性。办法同时坚持市场化、法

治化原则，金融机构自主决策，针对不同类型的项目特点，合理合规设置业务品种、贷款额度、期限、利率、还款方式等。

“金融机构应该充分考虑城市更新项目特点，在全面测算项目综合收益和风险基础上，开展授信审批和风险管控，做好专款专用和资金封闭管理。”廖媛媛说。

（来源：新华财经）

（三）证监会

证监会：深化科创板、创业板发行上市制度改革

5月22日，中国证监会首席风险官、发行监管司司长严伯进在国新办新闻发布会上表示，证监会聚焦服务科技创新和新质生产力发展，在持续优化科技企业境内上市的环境，更好统筹发挥各板块支持科技企业功能，精准支持“硬科技”企业上市，加大力度支持科技企业产业整合，培育壮大长期资本、耐心资本，更好发挥债券市场支持科技创新作用等六个方面，研究提出了一些针对性强、可操作可落地的支持举措。

后续，证监会将与有关部门加强协同、形成合力，加快推动各项举措落地见效。证监会将实施更加灵活精准的新股发行逆周期调节机制，把握好新股发行的节奏和规模，健全投资与融资相协调的资本市场功能；持续深化科创板、创业板发行上市制度改革，进一步增强制度的包容性、适应性；继续发挥好创新试点相关制度的功能，支持优质的红筹科技企业回归境内上市。证监会坚持有为政府和有效市场的有机结合，更加精准识别、筛选优质的科技企业，对突破关键核心技术的科技企业适用“绿色通道”政策。针对科技企业的特点，用好用足现有制度，更大力度支持优质的未盈利科技企业上市，积极稳妥推动科创板第五套上市标准新的案例落地。

（来源：新华财经）

深交所落地首批科技创新债券借贷交易 着力提升金融服务科技创新质效

5月22日消息，近日，深交所落地首批以科技创新债券为标的的债券借贷交易。首批交易由兴业银行与广发证券达成，券面总额合计4000万元，将进一步助力

科技创新债券发行流通，拓宽投资者资产运用范围，更好提升金融服务科技创新质效。

(来源：新华财经)

下一步，深交所将继续按照中国证监会统一部署，持续丰富债券市场产品和服务，优化债券做市制度，强化债券借贷在内的各类业务创新和迭代，助力债券资金投早、投小、投长期、投硬科技，加强对科技创新债券发行人、中介机构和投资者的培训宣传，引导市场参与各方用好用足科技创新债券相关支持政策，提升债券市场服务科技创新质效。

(来源：深交所网站)

上交所试点公司债券续发，提升债券市场流动性

5月21日，上交所发布通知称，试点公司债券续发行和资产支持证券扩募业务。通知称，发行人可以使用有效期内的公开发行注册文件或者非公开发行无异议函向上交所申请发行备案，参与续发行业务。发行人、主承销商应当按照价格定价的方式确定续发行的发行价格。发行人应当严格按照募集说明书的约定和有关规定使用续发行公司债券募集资金。

(四) 外汇局

外汇局公布 4 月银行结售汇和银行代客涉外收付款数据

5月19日，国家外汇管理局公布4月银行结售汇和银行代客涉外收付款数据。2025年4月，银行结汇15408亿元人民币，售汇15715亿元人民币。2025年1—4月，银行累计结汇53373亿元人民币，累计售汇57815亿元人民币。

按美元计值，2025年4月，银行结汇2139亿美元，售汇2182亿美元。2025年1—4月，银行累计结汇7429亿美元，累计售汇8048亿美元。

2025年4月，银行代客涉外收入50644亿元人民币，对外付款49402亿元人民币。2025年1—4月，银行代客累计涉外收入186062亿元人民币，累计对外付款181114亿元人民币。

按美元计值，2025年4月，银行代客涉外收入7031亿美元，对外付款6858亿美元。2025年1—4月，银行代客累计

涉外收入 25902 亿美元，累计对外付款 25212 亿美元。

(来源：外汇局网站)

外汇局公布 4 月中国外汇市场交易概况数据

5 月 23 日，国家外汇管理局公布 4 月中国外汇市场交易概况数据。数据显示，2025 年 4 月，中国外汇市场（不含外币对市场，下同）总计成交 29.04 万亿元人民币（等值 4.03 万亿美元）。其中，银行对客户市场成交 4.18 万亿元人民币（等值 0.58 万亿美元），银行间市场成交 24.86 万亿元人民币（等值 3.45 万亿美元）；即期市场累计成交 9.55 万亿元人民币（等值 1.33 万亿美元），衍生品市场累计成交 19.49 万亿元人民币（等值 2.71 万亿美元）。

2025 年 1—4 月，中国外汇市场累计成交 100.28 万亿元人民币（等值 13.96 万亿美元）。

(来源：外汇网站)

(五) 行业协会

中国保险行业协会发布《保险集团（控股）公司和保险公司投资管理能力建设情况》

5 月 21 日消息，近日，中国保险行业协会（以下简称保险业协会）发布《保险集团（控股）公司和保险公司投资管理能力建设情况》，通报各保险集团（控股）公司和保险公司（以下简称保险公司）开展投资管理能力建设的情况。

保险公司投资管理能力包括信用风险、股票投资、股权投资、不动产投资和衍生品运用管理五项能力。截至 2025 年 4 月 30 日，共有 114 家保险公司具备不同类型的投资管理能力共计 263 项。

2025 年，保险业协会围绕保险公司投资管理能力建设，积极履行会员服务和自律职责。持续做好信息披露的服务与引导，督促各保险公司加强投资风险管理和内控建设，审慎拓展投资能力，及时完整披露信息，杜绝“带病披露”“闯关披露”。

下一步，保险业协会将认真贯彻中央金融工作会议和《国务院关于加强监管防范风险推动保险业高质量发展的若干意见》精神，落实保险资金运用监管政策要求，进一步强化自律和服务职能，引导保险机

构充分发挥主体责任，增强资产负债匹配管理能力和风控水平，更好发挥长期资金和“耐心资本”优势，提升保险资金服务实体经济质效。

（来源：中国保险业协会网站）

中国证券投资基金业协会召开
私募股权及并购投资基金 委员会工
作会议

5 月 22 日消息，近日，中国证券投资基金业协会（以下简称协会）私募股权及并购投资基金委员会工作会议在成都召开。会议通报了私募基金行业发展最新情况以及今年以来协会重点工作推进情况；邀请启明创投分享了股权创投基金控股型并购上市公司案例及经验体会；围绕推动股权及并购基金高质量发展、更好服务实体经济转型升级以及提升协会工作质效等主题进行了深入研讨。

与会委员及代表们研讨时表示，今年以来，随着科技创新、高端制造业领域多点爆发，中美经贸谈判取得进展，新“国九条”及“创投十七条”“并购六条”等资本市场“1+N”系列政策落地实施，我国经济回稳向好态势进一步稳固，股权及

并购基金行业投资信心日渐增强、业务活动日趋活跃。与会委员及代表还针对行业当前面临的长期资金募集难度大、配置效率不高、退出渠道不够畅通、基金份额交易机制不成熟、国资监管与市场化运作的制度性摩擦、不同退出路径税负差异等问题提出了建设性意见建议。

会议强调，作为助力企业做大做强与产业转型升级的服务性行业，作为我国资管行业的生力军，股权及并购基金的发展势头与我国当前实体经济回升向好的态势同步；党中央高度重视股权及并购基金在促进科技、产业、金融良性循环中的重要作用，国务院及相关部委陆续出台了系列支持股权创投行业发展的政策举措，为股权及并购基金创造了良好发展机遇；专委会作为协会专业咨询机构，是协会治理体系中的重要一环，发挥了重要的决策咨询作用，各位委员在尽责履职中展现了专业诚信、担当作为的良好形象；对于与会委员及代表研提的意见建议，协会将认真梳理、逐一研究，及时反馈办理情况，做到件件有着落、事事有回音；下一步，协会将在证监会领导下，强化服务型、研究型、科技型协会建设，贯彻好党中央、国务院

及证监会党委相关决策部署，聚焦行业反映的急难愁盼问题，着力推动形成募投管退全链条良好生态、推动股权及并购基金行业高质量发展，并引导行业涵养“金融报国、实干为民”情怀，为培育壮大新质生产力与服务国家经济社会发展重大战略、重点领域与薄弱环节做出新的更大贡献。

（来源：中国证券投资基金业协会网站）

（六）地方金融及其他

北京

北京印发《贯彻落实加快建设全国统一大市场意见实施方案 2025 年工作要点》

5 月 20 日消息，北京印发《贯彻落实加快建设全国统一大市场意见实施方案 2025 年工作要点》，安排了 6 个方面 55 项具体任务。

这些具体任务一方面以“减法”破壁垒，制定了清理市场准入障碍、破除要素资源交易壁垒等措施，全面清理规范破除制度障碍；另一方面以“加法”增活力，重点针对数据、资本、技术等要素的畅通

流动，制定了深化要素市场化配置综合改革一揽子措施。

（来源：北京日报）

六大举措保护金融消费者合法权益 全国首家金融业联合人民调解组织成立

5 月 23 日，全国首家金融业联合人民调解组织——北京金融纠纷联合人民调解委员会（以下简称金融联调委）在京成立。

作为全国首家金融业联合人民调解组织，金融联调委不断提升金融领域矛盾纠纷化解整体效能。据了解，金融联调委首创六大举措，包括联合调解、线上调解、就近调解、AI 助力调解、志愿者参与调解、法官指导调解。

其中，线上调解方面，金融联调委结合金融业务的跨地域性和纠纷当事人需求，建设新型调解平台，依托“一案一空间”模式，通过实时交流和留言板功能，实现 24 小时线上服务；就近调解方面，金融联调委依托金融机构设立一批调解工作站、“枫桥”工作室，可实现有调解需求的消费者在“一刻钟”内抵达行业调解服务点，提供“脚步可达”的便民调解服务。

金融联调委还将在调解中创新推广人工智能技术，建设示范案例数据库，运用新技术分析类案，为调解员提供全面深入的调解参考，推动行业纠纷处理标准统一，并吸纳金融业人民调解员及大学师生等以金融志愿者的身份参与行业调解工作，与有关部门合作建立志愿者激励机制。金融联调委还将根据复杂程度对案件进行分层，视情况邀请法官参与调解，并联合法院设立巡回法庭，全面推进诉源治理工作。

(来源：北京人民政府网站)

上海

上海市政府召开常务会议 全力打好二季度经济回升向好硬仗

5月21日，上海市市委副书记、市长龚正主持召开上海市政府常务会议，要求按照上海市委部署，强化经济运行分析和调度，全力打好二季度经济回升向好的硬仗；全方位夯实耕地保护和粮食安全根基，为高质量发展提供坚实支撑。

会议指出，4月以来，上海经济运行总体平稳、符合预期。要直面挑战、科学研判，切实把稳增长的压力转化为促发展的动力，以自身高质量发展的确定性应对

外部环境变化的不确定性。要锚定目标、精准发力，抓深抓实行业调度，更大力度拉长板、补短板。压紧压实各区责任，更大力度稳增长、促发展。

浦东和中心城区要对标更高标准，更好发挥“挑大梁”作用，郊区要持续引进高附加值项目，错位发展新兴服务业，持续优化产业结构。要用足用好政策工具，更大力度扩内需、稳外贸，抓住机遇抢出口，多管齐下促消费，千方百计扩投资。要做优做细企业服务，更大力度强信心、稳预期，抓实企业难点问题协调解决，抓好稳增长经验复制推广，凝聚各方共识和力量，更好地为全国发展大局挑大梁、作贡献。

(来源：上海市人民政府网站)

利用智能技术为消费者量身定制保障方案 上海创新推出“商保计算器”

5月22日消息，近期，上海市医保局创新推出“商保计算器”功能服务，为市民选购高适配度的商业保险提供直观指引。这是全国范围内首个由医保部门牵头发布

的商保智能推荐产品。目前，“商保计算器”已在“随申办”个人账户专区上线。

（来源：上海市人民政府网站）

天津

21 条举措聚焦六个方面 天津市进一步优化营商环境

5 月 19 日，天津市政府新闻办组织召开进一步优化营商环境政策吹风会。为进一步推动天津高质量发展和高水平开放，按照天津市委、市政府部署，天津市发展改革委同天津市政府服务办、天津市科技局、天津市金融局、天津市商务局等有关部门研究起草了天津市《关于进一步优化营商环境的意见》，以天津市委办公厅、市政府办公厅名义印发实施。

《意见》围绕六个方面，提出 21 条具体举措。营造开放透明的市场环境，营造活力迸发的创新环境，营造公平公正的法治环境，营造优质顺畅的要素环境，营造便捷高效的政务环境，营造诚实守信的社会环境。

（来源：天津日报）

《天津市推动科技创新和产业创新深度融合工作方案（2025—2027 年）》发布

5 月 20 日消息，为扎实推动科技创新和产业创新深度融合（以下简称“两创融合”），《天津市推动科技创新和产业创新深度融合工作方案（2025—2027 年）》日前正式印发，从强化产业应用导向，夯实“两创融合”科技供给；加快科技成果转化应用，畅通“两创融合”重要路径；激发企业创新活力，培育“两创融合”关键主体；完善协同开放机制，建强“两创融合”载体平台；统筹推进创新链、产业链、资金链、人才链、政策链“五链融合”，打造“两创融合”良好生态 5 个方面提出 24 项工作举措，在发展新质生产力上善作善成。

（来源：天津日报）

重庆

“投资中国”重庆服务业扩大开放推介会举行 胡衡华出席并致辞

5 月 22 日，“投资中国”重庆服务业扩大开放推介会在悦来国际会议中心举行。重庆市委副书记、市长胡衡华出席并致辞。

胡衡华表示，重庆是中国中西部地区唯一的直辖市，是国家服务业扩大开放综合试点城市。当前，重庆聚焦做实“两大定位”、发挥“三个作用”，把发展现代服务业作为推动高质量发展、融入新发展格局的重要支撑，持续扩大服务业对外开放，着力构建优质高效的服务业新体系，加快打造内陆现代服务业发展先行区。我们顺应制造服务化趋势，大力发展现代生产性服务业；顺应服务全球化趋势，着力营造服务业发展良好生态；顺应区域一体化趋势，以高水平开放扩大服务贸易。我们愿同大家一道，共享战略机遇，共商开放合作，共促产业发展，携手构建服务业开放新格局，开创合作共赢新未来。

（来源：重庆市人民政府网站）

围绕九大专项行动四十一方面 重点内容 重庆提出两百条优化营商环境工作任务

5月21日，重庆市举行营造市场化法治化国际化一流营商环境新闻发布会。围绕营商环境九大专项行动41方面重点内容，重庆提出2025年度持续优化营商环境

工作任务200条，积极打造具有重庆辨识度的营商环境改革成果。

具体来说，在提升政务环境方面，针对涉企政策多而分散、企业“不好找”的问题，《任务清单》提出加快建设“政策直达快享”应用，建立个人与企业多维标签画像，通过AI大模型、智能算法实现“政策找人”精准推送服务。

在提升法治环境方面，针对企业反映乱执法、乱检查的问题，开展规范涉企执法专项行动，整治趋利性执法以及乱罚款、乱检查、乱查封等问题，关注罚没收入异常增长、大量异地执法、大额顶格处罚等情况。

在提升市场环境方面，针对企业反映存在公平竞争障碍的问题，将征集招标投标领域设置隐性门槛和不合理限制线索，重点整治以不合理条件限制、排斥潜在投标人的行为。

在提升创新环境方面，针对企业反映我市鼓励支持创新的力度不够大的问题，要建立完善地方科技发展专项资金支持机制，重点支持区域科创平台建设及能力提升、成果转化体系建设、人才团队基

基础研究，引导企业开展技术创新，提高核心竞争力。

在提升要素保障环境方面，针对企业反映我市用地审批不够便利、融资难等问题，要对重大产业项目用地应保尽保，实现重大产业项目用地保障率达 100%；开展银政企对接活动，推动项目融资需求对接，降低企业融资压力。

（来源：重庆市人民政府网站）

广东

广东出台《关于推动广东网络游戏产业高质量发展的若干政策措施》

5 月 22 日消息，近日，中共广东省委宣传部制定印发了《关于推动广东网络游戏产业高质量发展的若干政策措施》。

其中提出，支持游戏科技创新。鼓励企业围绕游戏领域“卡脖子”技术开展研发，支持人工智能等前沿科技在游戏研发中的运用，支持游戏先进技术向其他领域转化应用。重点对虚拟引擎研发、游戏大模型训练、算力效率提升、先进技术转化、数据安全保障等领域进行支持。鼓励企业与高校、科研机构建立实验室开展联合攻

关。省级统筹资金，经公开评选公示，对在游戏科技领域取得显著突破的优质项目，给予最高 500 万元的一次性扶持奖励。

（来源：人民财讯）

深圳发布“政策包” 推动文化产业高质量发展

5 月 24 日，深圳举办文化产业招商会，会上发布两个“政策包”：《深圳市推动数字创意产业高质量发展的若干措施》《深圳市演艺新空间扶持管理措施（试行）》。

《深圳市推动数字创意产业高质量发展的若干措施》围绕抓重点项目建设、抓内容创作生产、抓展会活动引流、抓新业态培育“四个抓手”；强化数字技术支撑、推动重点领域发展、创新产业生态“三个方面”，提出“十六条”措施，着力打造全球数字创意产业创新之都。其中提出，重点支持游戏、影视动漫、微短剧、演艺、科幻等领域发展，支持文化精品首映、首演、首秀、首发、首展，支持演唱会、戏剧等巡演首站、首演和大型赛事、展会的首赛、首展等举措。

《深圳市演艺新空间扶持管理措施（试行）》，旨在通过规范管理与政策支持，促进演艺新空间的品质提升和可持续发展。此项政策措施明确演艺新空间的公共聚集场所的性质、认定范围、消防设计和消防管理审批指引等要求，缓解演出场地结构性不足矛盾，并促进行业规范有序发展。

（来源：财联社）

港澳台

香港立法会通过《稳定币条例草案》

5月21日，香港特区立法会正式通过《稳定币条例草案》（《草案》）。《草案》以在香港设立法币稳定币发行人的发牌制度，完善对虚拟资产活动在香港的监管框架，以保持金融稳定，同时推动金融创新。

《稳定币条例》实施后，任何人如在业务过程中在香港发行法币稳定币，或在香港或以外发行宣称锚定港元价值的法币稳定币，必须向金融管理专员申领牌照。相关人士须符合储备资产管理及赎回等方面的规定，包括妥善分隔客户资产、维持

健全的稳定机制，以及须在合理条件下按面额处理稳定币持有人的赎回要求。相关人士还须符合一系列打击洗钱及恐怖分子资金筹集、风险管理、披露规定及审计和适当人选等要求。金融管理专员会适时就制度的详细监管要求作进一步咨询。

（来源：央广新闻）

澳门金管局：3月澳门银行国际资产达20340亿澳门元 按季增长1.3%

5月19日，澳门金融管理局发布的统计显示，截至2025年3月底，澳门银行的国际资产及负债总额均较上一季度有所上升；对外业务主要集中在亚洲地区。澳门的国际资产达20340亿澳门元，按季增长1.3%；国际负债为19654亿澳门元，按季增长0.8%。在对外资产及负债的分布上，主要集中于中国内地及香港特区、新加坡、开曼群岛以及美国等地。

（来源：金融界）

其他主要省份和城市

浙江：多举措护航浙江民企开放发展

5月20日，浙江省民营经济国际合作商会一届三次会员大会在杭召开。2025年浙江将深化实施“携手浙商行天下”提能护航行动，通过编制浙商出海风险防范指引、完善“浙商海外驿站”服务网络、开展“携手浙商行天下”活动等，构建民营企业“走出去”综合服务体系，助力企业更安全高效地参与全球产业分工和资源配置。

(来源：浙江日报)

江苏省农业农村重点项目建设暨项目招引推进会举办

5月21日，江苏省农业农村重点项目建设暨项目招引推进会在南京召开。

会上，13个设区市进行视频推介，集中展示了各市资源禀赋、产业基础、营商环境和农业农村产业化项目重点招引方向，南京国家农高区与全国工商联农业产业商会签订合作协议，18家新达成正式投资协议的重点项目进行现场签约，江苏省农业农村厅与8家金融机构签署金融助力江苏省乡村全面振兴合作协议。在前期工作基础上，各设区市与相关意向企业还进行了分组对接洽谈。

(来源：新华日报)

四川省人大常委会召开推动贯彻实施民营经济促进法专题会议

5月19日，四川省人大常委会召开推动贯彻实施民营经济促进法专题会议，推动民营经济促进法在全省全面贯彻实施。

会议强调，民营经济促进法的政治性、政策性、专业性很强，推动法律贯彻实施，需齐心协力、久久为功。四川省政府及有关部门要严格对照法律条文，认真梳理和履行各自的法定职责。司法机关要加强和改进行政执法工作，最大限度降低对涉案企业正常生产经营活动的影响。要以民营经济促进法出台实施为契机，统筹推进配套地方性法规制度建设，协调推动各项支持保障措施落细落实。四川全省各级人大要统筹运用法定监督方式，推动法律在本行政区域内得到遵守和执行。同时，用好各类传统媒体和新媒体，加大普法宣传力度，营造促进民营经济健康发展的良好氛围。

(来源：人民网)

科技金融

国务院新闻办公室就科技金融政策有关情况举行新闻发布会

5 月 22 日消息，国新办日前就科技金融政策有关情况举行新闻发布会，请科技部副部长邱勇，中国人民银行副行长、国家外汇局局长朱鹤新，和金融监管总局、中国证监会有关负责人介绍科技金融政策有关情况，并答记者问。

发布会上，科技部表示，近期七部门出台 15 项政策举措，引导创业投资投早、投小、投长期、投硬科技，加大对科技型企业的信贷支持，建立面向国家重大科技任务的金融支持安排，引导各类金融资源对国家科技重大项目、科技领军型企业、国家级科研平台基地等加大融资的支持。

中国人民银行表示，政策举措中创新性提出建立债券市场科技板，为科技创新筹集长周期、低利率、好使用的债券资金，目前已有近 100 家机构发行超 2500 亿元科技创新债券。

金融监管总局表示，正在推动保险资金参与国家重大科技任务，为科技型企业提供全周期的风险保障和资金支持。证监会表示，将支持突破关键核心技术的科技

企业适用“绿色通道”，为企业创新成长提供更加适配、更加包容的制度支撑。

(来源：央视新闻)

上海联交所：助力专精特新企业开展专利、著作权、商业秘密等无形资产跨境交易

5 月 22 日，上海联合产权交易所成功举办主题为“构建高效有序的跨境交易服务链”的业务推进活动。持续集聚国际资源，助力央国企盘活存量资产、优化境外资产配置，助力专精特新企业开展专利、著作权、商业秘密等无形资产跨境交易，促进“引资引智”、“出海布局”，培育新质生产力。与此同时，上海联交所将发挥上海交易集团全资源全要素市场化配置平台优势，强化集成服务、资源共享，并积极协同外部优质专业资源，吸引更多金融机构、争议解决机构等专业服务机构入驻平台，搭建跨境交易一站式服务体系。

(来源：新浪财经)

普惠金融
彭立峰：推动普惠金融高质量发展需多方协同发力

5 月 19 日消息，中国人民银行信贷市场司司长彭立峰在 2025 清华五道口全球金融论坛上表示，普惠金融是金融“五篇大文章”中的关键一篇，下一步应强化政策集成与协同发力，聚焦重点人群和交叉领域，推动普惠金融实现高质量发展。

彭立峰指出，当前普惠金融在六个方面取得积极进展。其中，在货币政策层面，中国人民银行通过支农支小再贷款等结构性政策工具，引导地方法人银行支持小微企业和农户融资，最新的支农支小再贷款利率已降至 1.5%。

在信贷产品设计方面，中国人民银行鼓励金融机构发放创业担保贷款，并不断优化政策安排，降低门槛、提高额度，支持女性、青年等重点群体创业就业。同时，也支持吸纳重点群体就业的小微企业融资。

在制度配套方面，彭立峰强调，要推动金融机构与税务、海关等政府部门加强信息共享，利用 AI 等技术提升客户画像精准度，提高风控与服务能力。他指出，推动“敢贷、愿贷、能贷、会贷”机制建设，以及在资金转移定价、尽职免责、绩效考核等方面的改革，是提升普惠金融服务能力的关键。

在消费者保护方面，彭立峰表示，中国人民银行也同步推进制度建设、金融教育和纠纷化解三方面工作。当前重点是完善消费者权益保护机制，强化对青少年、老年人、农民等重点群体的金融知识普及，并推动线上线下宣传渠道融合发展。此外，还将压实金融机构投诉处理责任，推动多元化纠纷解决机制建设。

谈及未来方向，彭立峰提出，将进一步强化“五篇大文章”的统筹谋划，注重协同发力。例如，普惠金融与绿色金融的协同可以支持小微主体的绿色转型，以及提升其应对自然灾害和气候风险的能力；与养老金融的结合，则能更好保障老年群体的金融服务可得性。

他特别指出，人民银行已设立 5000 亿元服务消费与养老再贷款，引导商业银行加大养老领域信贷投放。同时，持续推进银行网点与客户端的无障碍化改造，整治拒收现金行为，维护老年人支付权益。

（来源：中新经纬）

国际金融科技

美国在线券商 Robinhood 向 SEC 提交建立“代币化现实世界资产监管框架”提案

5 月 20 日消息，据福布斯报道，在线券商 Robinhood 向美国证券交易委员会（SEC）提交 42 页提案，建议建立代币化现实世界资产（RWA）的联邦监管框架。

提案核心内容包括：要求确立资产代币与底层资产的法定等价地位；构建“现实世界资产交易所”（RRE），采用链下撮合与链上结算混合架构；集成 Jumio 和 Chainalysis 的合规工具。报道称，此提案若获批，该框架或为传统金融机构参与链上资产交易提供合规路径。

（来源：新浪财经）

美国参议员拟修订 GENIUS 法案，阻止特朗普家族从稳定币中获利

5 月 23 日消息，美国参议院少数党领袖查克·舒默（Chuck Schumer）、伊丽莎白·沃伦（Elizabeth Warren）及杰夫·默克利（Jeff Merkley）将提议修订《美国稳定币国家创新指导与建立法案》（GENIUS Act），以阻止美国总统从稳

定币中获利。默克利称：“若不加入反腐修正案，等于国会为特朗普向出价最高者兜售影响力盖章。”特朗普与其三名儿子涉足 World Liberty Financial（WLFI）平台，该平台 3 月推出 USD1 稳定币。批评者指出，若相关立法认可 USD1 为金融工具，总统或将从中获益。

（来源：金色财经）

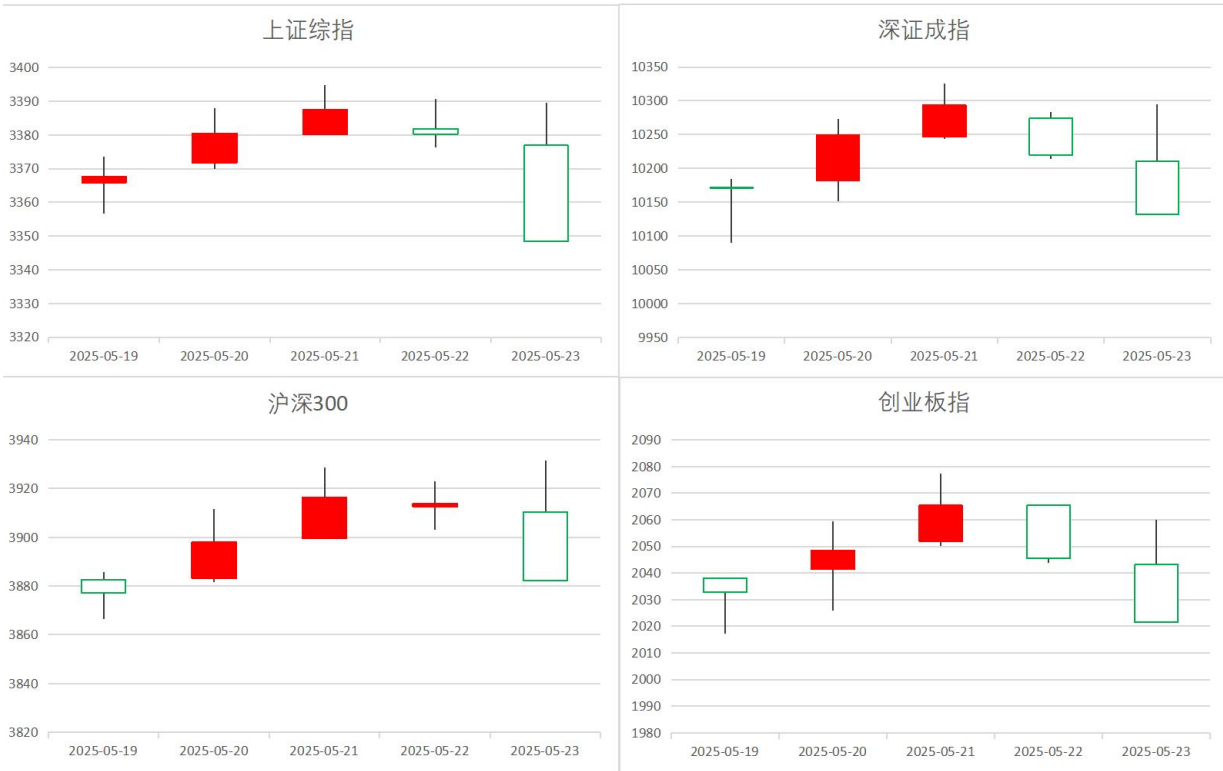
巴基斯坦成立数字资产管理局，以监管加密货币行业

5 月 22 日消息，据 Cointelegraph 报道，巴基斯坦财政部已批准成立巴基斯坦数字资产管理局（PDAA），作为专门监管区块链金融基础设施的监管机构。该机构将负责监管交易所、托管机构、钱包、通证化平台、稳定币和去中心化金融应用的许可和运营。巴基斯坦财政和收入部长 Muhammad Aurangzeb 表示，PDAA 将负责国有资产通证化、政府债务管理，并通过比特币挖矿来利用巴基斯坦的剩余电力。

（来源：金色财经）

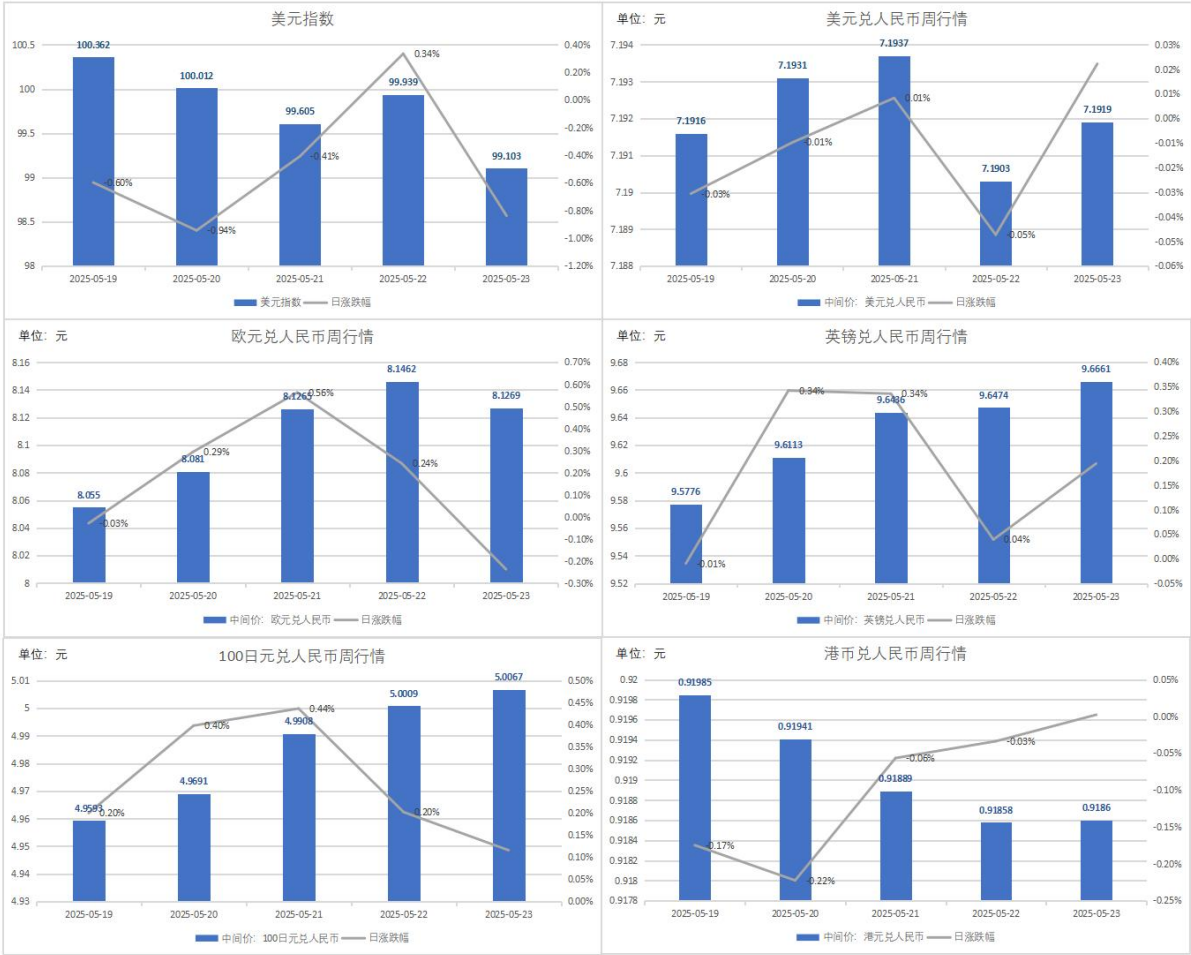
一周金融市场

股票市场



本周上证指数下跌 19.09 点，跌幅 0.57%，报收于 3348.37 点；深证成指下跌 47.18 点，跌幅 0.46%，报收于 10132.41 点；创业板指下跌 17.95 点，跌幅 0.88%，报收于 2021.50 点。

外汇市场



截至 2025 年 5 月 23 日，美元指数收 99.103（-1.84%，周涨跌幅，下同）；美元兑人民币中间价收 7.1919（-0.03%），人民币（相对美元）升值；欧元兑人民币中间价收 8.1269（+0.86%），人民币（相对欧元）贬值；英镑兑人民币中间价收 9.6661（+0.91%），人民币（相对英镑）贬值；100 日元兑人民币中间价收 5.0067（+1.16%），人民币（相对日元）贬值；港币兑人民币中间价收 0.9186（-0.31%），人民币（相对港币）升值。

海外金融政策

（一）美国（美联储）

美联储官员呼吁保持耐心：在决策前应评估更多数据

5 月 21 日消息，美联储官员日前强调，在经济面临高度不确定性的情况下，美联储可以保持耐心，在调整政策之前评估即将发布的数据。

美国旧金山联邦储备银行行长戴利 5 月 20 日在亚特兰大联储 2025 年金融市场会议上表示，美联储应该保持“中心地位，并准备灵活行动——但不要在不需要的时候突然或仓促行动，因为那时我们掌握的信息还不足以支撑决策”。

2025 年以来，在特朗普政府政策带来不确定性的背景下，美联储官员一直维持利率不变。政策制定者 5 月早些时候表示，他们认为通胀和失业率上升的风险加大。

美国克利夫兰联邦储备银行行长哈马克 5 月 20 日在同一场会议上强调，她正在根据各种情景评估经济前景，包括关税

是否会刺激通胀一次性或更持久地上升。

她指出，未来几个月官员们仍将掌握“大量”信息。

哈马克表示：“现在我认为我们能采取的最佳行动就是坐下来仔细研究数据，与我们的社区互动，听听他们的想法，听听他们所做的选择，看看所有这些是如何在整体数据中结合在一起的。”

美国亚特兰大联邦储备银行行长博斯蒂克 5 月 20 日表示，美国国债市场波动可能会加剧本已很高的不确定性。

博斯蒂克表示：“目前存在很多不确定性，正因如此，我对我们目前的政策立场感到满意。我认为，如果出现更多不确定性，我或许不得不推迟恢复正常状态的时间，因为我认为解决问题需要更长的时间。”

（来源：智通财经）

美国国务卿鲁比奥就美国国务院预算出席国会听证会

5 月 20 日，美国国务卿鲁比奥就美国

国务院 2026 财年预算出席美国国会参议院外交关系委员会听证会。

当天的听证会长达 3 个半小时，美国国务院的重组问题成为“焦点”。鲁比奥在听证会上说，美国国务院申请的 2026 财年预算为 285 亿美元，这些资金将使美国国务院“能够完成使命”。此外，美国国务院提议撤销“约 200 亿美元重复、没有价值、受意识形态驱动的项目”。

4 月 22 日，鲁比奥宣布，美国国务院将实施全面重组计划，包括在美国境内削减约 15% 的员工，将现有的 734 个机构和办公室将减少至 602 个，一些涉及女性问题、多元化等事务相关机构将被关停。

多位美国民主党议员对美国国务院大幅削减预算、机构重组表示担忧。他们认为，此举将影响美国外交工作，减少美国在世界上的影响力。

鲁比奥在听证会上表示，重组将使得每个办公室和机构有明确使命，美国国务院将有统一声音，以国家利益为指导原则运行，而不是学术理论。

（来源：中新社）

特朗普首席加密顾问声称：稳定币法案将释放对美国国债的“数万亿美元”需求

5 月 21 日，美国总统特朗普的首席加密货币和人工智能顾问大卫·萨克斯表示，预计稳定币立法将在美国国会“两党的大力支持下”获得通过，并声称这可能会释放对美国国债的需求。

“我们已经拥有超过 2000 亿美元的稳定币——它只是不受监管，”萨克斯在一次采访中表示，“如果我们为此提供法律清晰度和法律框架，我认为我们几乎可以在一夜之间迅速为我们的国债创造数万亿美元的需求。”

当地时间 5 月 19 日，这项所谓的“天才法案”（GENIUS Act）在美国国会参议院通过了一项关键的程序性投票，现已准备进行全体表决。

萨克斯说：“我们现在有充分的期望，它会通过。”不过，他没有回答民主党人的担忧，即没有足够的保障措施来防止特朗普及其家人从这项立法中获利。

萨克斯在特朗普的核心圈子中已经成为一个强有力的政策声音，他不仅将“天才法案”视为一项加密技术突破，还将其

视为一项国家经济战略。

他说：“稳定币提供了一种新的、更高效、更便宜、更顺畅的支付系统——为美国经济提供了新的支付轨道。它还扩大了美元在网上的主导地位。”

尽管对特朗普潜在利益冲突的担忧日益加剧，白宫仍积极支持这一努力。

根据一份披露文件，萨克斯在入职白宫之前出售了 2 亿美元的加密货币相关资产，而特朗普和他的家人一直倾向于建立一个加密帝国。

（来源：新浪财经）

（二）欧元区

欧洲央行

欧洲央行副行长德·金多斯：实现通胀目标为期不远

5 月 21 日，欧洲央行副行长德·金多斯（Luis de Guindos）表示，受益于欧元走强和能源成本下降，欧洲央行距离实现 2% 通胀目标已不远。他表示，这两个因素将对欧元区消费者价格的回落构成“下行动力”。尽管美国关税对通胀的总

体影响仍不确定，但他表示，他不能排除这“最终”会导致价格上涨放缓。

（来源：华尔街见闻）

欧洲央行管委：欧元意外走强拖累通胀 关税影响难评估

5 月 22 日，欧洲央行管理委员会成员埃斯克里瓦（Jose Luis Escrivá）表示，欧元和能源价格一直在拖累消费者价格增长，而美国关税的影响则更难以评估。他表示：“短期内，有些事情甚至令我们感到意外，即美元贬值和欧元升值，这不是在这种情况下下的正常反应。”

在谈到欧洲央行即将发布的新经济预测时，埃斯克里瓦表示：“我们需要将一些对通胀波动更大的因素有影响的因素纳入我们的分析——我们已经看到能源和原材料价格普遍下降，这将在短期内影响通胀。”

欧洲央行将在 6 月 5 日举行下一次政策会议，届时还将公布新的经济预测。欧洲央行在即将到来的会议上降息 25 个基点几乎已是板上钉钉，这将是欧洲央行本轮降息周期内的第八次降息。一些欧洲央行官员表示，此后可能需要更多降息。

(来源：新浪财经)

欧盟

欧盟大幅下调经济增长预期

5 月 19 日，欧盟委员会发布 2025 年春季经济展望报告显示，受全球贸易前景趋弱和美国贸易政策不确定性增加影响，该机构大幅下调欧洲经济增长预期。

报告预测，2025 年欧盟实际国内生产总值（GDP）将增长 1.1%，欧元区增长 0.9%；2026 年欧盟经济将增长 1.5%，欧元区增长 1.4%，均较此前预测有所下调。欧委会去年 11 月预测，今年欧盟经济增长 1.5%，欧元区增长 1.3%；2026 年欧盟经济增长 1.8%，欧元区增长 1.6%。

报告说，欧元区整体通胀率预计将从 2024 年的 2.4% 放缓至 2025 年的 2.1%，2026 年降至 1.7%。欧盟通胀走势相似，到 2026 年将降至 2% 以下。

报告显示，欧盟出口今年预计仅增长 0.7%。同时，市场对贸易紧张局势的反应造成融资条件收紧，高储蓄水平也在继续抑制消费增长。

与此同时，报告预计 2025 年欧盟整体财政赤字率将升至 3.3%，并在 2026 年

维持这一水平。欧盟债务占 GDP 比重预计将从 2025 年的 83.2% 升至 2026 年的 84.5%。

报告指出，如果欧盟与美国的贸易紧张局势能够缓和，或欧盟与其他国家贸易增长提速，都将支持经济增长。欧盟将进一步推进改革以增强竞争力，如深化单一市场、建立储蓄与投资联盟、推进简政措施等，从而提升欧盟经济韧性。

欧盟委员会负责经济事务的委员东布罗夫斯基斯表示，欧盟必须采取果断行动以提升竞争力。

(来源：新华社)

德国机构预计 2025 年德国经济零增长

5 月 21 日，德国经济专家委员会发布经济预测报告，预计 2025 年德国经济零增长，较此前增长 0.4% 的预期值明显下调，这意味着德国经济或将连续 3 年未能实现增长。

报告指出，当前德国经济仍处于明显的疲软周期。审批程序等因素持续制约整体经济增长，结构性变化正在加速演进，未来将波及目前仍保持强劲发展的行业与

地区。

报告说，德国经济近期将面临两大关键影响因素：美国关税政策和德国财政刺激措施。德国经济专家委员会主席莫妮卡·施尼策尔说，美国关税政策给本已疲软的德国出口行业带来额外负担，若关税急剧且不可预测地上涨，出口下滑态势恐将进一步加剧。

报告认为，德国近期出台的财政刺激措施将从 2026 年起为基础设施建设投资和政府消费注入动力。同时，由于可支配收入增长加速，私人消费有望回暖。基于这些积极因素，预计 2026 年德国经济增速将回升至 1%。

（来源：新华网）

数据显示，能源、水价及其他政府管控价格的上调，推动英国 4 月的通胀率从 2.6% 攀升至 3.5%，高于英国央行预测的 3.4% 和经济学家预期的 3.3%。英国央行密切关注的服务通胀率从 4.7% 加速至 5.4%，超出央行此前预测的 5%。

值得注意的是，此次价格大幅上涨恰逢两项政策同步实施：一是 2024 年 10 月预算案中宣布的雇主支付的薪酬税费上调 260 亿英镑（348 亿美元），二是最低工资标准近 7% 的涨幅。调查显示，相当比例的企业正计划提高产品价格以维持利润空间。

（来源：金融界）

（三）英国

英国通胀飙升至 15 个月高点

5 月 21 日，英国国家统计局公布的数据显示，受多重价格上涨冲击，英国通胀率跃升至一年多来最高水平，超过市场预期。在英国媒体所称的“糟糕 4 月”期间，英国家庭正面临一系列物价上涨压力。

（四）日本

日本央行委员：近期超长期收益率飙升的确突然 但央行不应干预

5 月 22 日，日本央行政策委员会审议委员野口旭称，日本央行不需要介入债券市场来应对近期超长期收益率飙升的现象，因为很难说这一走势有何异常。

“这些走势确实突然，但我不能断定它们异常，”他说道。“市场自身的判断在起作用，因此我认为，在没有理由的情况下干预并试图以任何方式操纵局势是不恰当的。”

作为以鸽派著称的央行委员，野口旭也表示，目前无需对央行缩减债券购买的计划做出重大调整。一个月后，日本央行将公布 2026 年 4 月后债券购买的新指引。

“目前没有必要对当前计划进行重大调整，”他在当天早些时候的演讲中表示。

“央行需要从更长期的角度审视 2026 年 4 月以后的缩减计划。”

（来源：金融界）

日本核心 CPI 连续 44 个月同比上涨

5 月 23 日，日本总务省发布的数据显示，受大米等食品价格大幅上涨影响，今年 4 月日本去除生鲜食品后的核心消费价格指数（CPI）同比上升 3.5% 至 110.9，连续 44 个月同比上升。

数据显示，4 月大米类价格同比上涨 98.4%，连续 7 个月刷新历史最大涨幅。日本民众日常食谱中常见的饭团价格同比

上涨 18.1%。

此外，4 月能源价格同比上涨 9.3%，进一步推高物价。其中，电费上涨 13.5%，汽油价格上涨 6.6%。

针对不断上涨的大米价格，新上任的农林水产大臣小泉进次郎 23 日表示，将以 2000 多日元的价格向市场投放 5 公斤装的储备米，储备米最快 6 月初上市。

（来源：新华社）

（五）国际组织

IMF 高管呼吁美国减少财政赤字和债务

5 月 21 日消息，国际货币基金组织（IMF）第一副总裁戈皮纳特（Gita Gopinath）表示，美国财政赤字“太大”，需要控制。

戈皮纳特评论称，华盛顿的债务负担“不断增加”，财政政策应该致力于逐步减少债务负担。她还警告称，即使近期紧张局势有所缓解，全球最大经济体仍在努力应对“非常高”的贸易政策不确定性。

在此同时，美国立法者正在讨论一项

全面减税法案，美国共和党试图将 10 年内的收入损失控制在 4.5 万亿美元以内。穆迪近期下调美国信用评级，理由是美国未能阻止巨额财政赤字趋势。

对美国预算赤字的担忧已令美元承压。财政缺口扩大意味着美国政府必须发售更多债券，尽管国内外投资者担心涉及的国债数量。

彭博经济研究近期估计，考虑到特朗普政府的关税和联邦裁员等措施，美国国会众议院共和党人的税务和支出议案对美国净赤字的实际影响小于表面数字。

(来源：金融界)

国际清算银行：若外汇掉期市场出现大举平仓 或引发美元争夺战

5 月 20 日消息，国际清算银行（BIS）日前表示，美国市场动荡，投资者一旦开始在规模达 113 万亿美元的外汇掉期市场进行平仓，可能会引发对美元的争夺。BIS 货币和经济部门主管申铉松称，美国股市、债券和美元同时遭遇抛售，这样的组合极不寻常；但现在判断主要投资者是在抛售美国资产还是只是在套期保值，仍为时尚早。不过他认为，投资者很可能至少在考

虑是否要进行战略调整。

申铉松还指出，如果投资者突然急于解除这些头寸，问题就来了。对冲头寸的投资者通常持有欧元或日元，但仍有偿还美元的义务。如果必须将掉期展期，就必须加入争夺美元的行列，这可能导致美元迅速升值。

(来源：智通财经)

国际劳工组织：全球四分之一工作岗位或受生成式人工智能影响

5 月 20 日，国际劳工组织发布一份有关生成式人工智能与就业的报告表示，全球四分之一的工作岗位可能受到生成式人工智能影响。

报告显示，高收入国家就业岗位受生成式人工智能影响的比例更高，达到 34%。由于生成式人工智能理论上能实现多种任务的自动化，文职类工作面临的风险最为显著。这些岗位曾是发展中国家增加女性就业的途径，因此女性就业更易受到生成式人工智能影响。

报告说，随着生成式人工智能能力的持续扩展，媒体、软件开发和金融等高度数字化的工作岗位也面临日益增长的风险。

报告强调，该研究反映的是“潜在风险”，而非实际的失业人数。技术限制、基础设施等方面的差异和技能储备不足意味着不同国家和行业的情况将存在巨大差异。

报告认为，在劳动领域，生成式人工智能本身并无好坏之分，其社会经济影响在很大程度上取决于对技术普及的管理方式。

(来源：新华社)

(六) 其他国家和地区

澳大利亚联储预警：关税战若重启将导致澳大利亚失业率攀升至 6%

5 月 20 日，澳大利亚联储警告称，若 2026 年美国重新加征“解放日”高关税并引发各国报复性措施，在关税战情景下澳大利亚失业率将攀升至近 6%。

澳大利亚联储在悉尼发布的季度货币政策声明中表示，相比基准预测的 2.6%，2026 年底澳大利亚通胀率预计将回落至 2% 左右。经济增长也将遭受冲击——到

2027 年年中，澳大利亚国内生产总值（GDP）水平将较基准情景下降逾 3%，而基准情景预计 2025 至 2026 年澳大利亚 GDP 增速将回升。

澳大利亚联储承认，近期全球两大经济体中美达成的 90 天贸易休战协议降低了全球经济增长的部分下行风险。但澳大利亚联储警告：“当前局势仍很可能恶化为更广泛且持久的‘贸易战’，这将给澳大利亚国内 GDP 增长带来重大下行风险，并导致失业率上升。”

(来源：智通财经)

埃及央行将基准利率下调 100 个基点

5 月 22 日，根据埃及央行发布的消息，其货币政策委员会决定，将隔夜存款利率、隔夜贷款利率和主要操作利率均下调 100 个基点，调整后分别为 24.00%、25.00% 和 24.50%。该委员会还决定将贴现率下调 100 个基点至 24.50%。

埃及央行称，这一决定反映了自上次货币政策委员会会议以来对经济状况的最新展望和评估。

这是埃及央行自今年 4 月以来连续第

二次降息。此前该国央行于 4 月 17 日将
基准利率下调了 225 个基点。

(来源：新华社)

附录

- 1.国务院常务会议审议通过《制造业绿色低碳发展行动方案（2025—2027年）》等
https://www.gov.cn/yaowen/liebiao/202505/content_7025013.htm
- 2.国家发展改革委办公厅发布关于学习宣传和贯彻实施《中华人民共和国民营经济促进法》的通知
https://www.cnfin.com/hg-lb/detail/20250520/4236554_1.html
- 3.工业和信息化部等九部门印发《关于加快推进科技服务业高质量发展的实施意见》
https://www.gov.cn/lianbo/bumen/202505/content_7024307.htm
- 4.李乐成主持召开工业和信息化部就业促进工作领导小组会议
https://wap.miit.gov.cn/xwfb/bldhd/art/2025/art_44f771952e9346c09681e5e013d32294.html
- 5.财政部、国家金融监管总局：加快推动银行函证数字化发展
<https://www.chinanews.com.cn/gn/2025/05-19/10418118.shtml>
- 6.财政部、国家税务总局等九部门（单位）发布关于推广应用电子凭证会计数据标准的通知
<https://www.news.cn/20250519/6fa891a2479f4e56aa79d2f3064d093d/c.html>
- 7.四部门开展2025年“百场万企”大中小企业融通对接活动
https://www.gov.cn/lianbo/bumen/202505/content_7025134.htm
- 8.中国与东盟十国全面完成中国—东盟自贸区3.0版谈判
https://www.mofcom.gov.cn/xwfb/bldhd/art/2025/art_bbb70aa4b13a4644abd4269f280f9c9c.html
- 9.商务部流通发展司负责人解读《加快数智供应链发展专项行动计划》
https://www.mofcom.gov.cn/zwgk/zcjd/art/2025/art_c7f7bea511f04dd68dcb8d51473edecd.html
- 10.4月份国民经济顶住压力稳定增长
https://www.gov.cn/lianbo/bumen/202505/content_7024295.html
- 11.中国人民银行行长潘功胜主持召开金融支持实体经济座谈会
<http://www.pbc.gov.cn/goutongjiaoliu/113456/113469/5715337/index.html>
- 12.国家外汇管理局公布2025年4月中国外汇市场交易概况数据
<https://www.safe.gov.cn/safe/2025/0523/26123.html>
- 13.国家金融监督管理总局等八部门联合印发《支持小微企业融资的若干措施》
<https://www.nfra.gov.cn/cn/view/pages/ItemDetail.html?docId=1210256&itemId=915&generaltype=0>
- 14.国家金融监督管理总局就《银行保险机构资产管理产品信息披露管理办法（征求意见稿）》公开征求意见
<https://www.nfra.gov.cn/cn/view/pages/ItemDetail.html?docId=1210902&itemId=915&generaltype=0>

声明

《金融政策信息》周报由清华大学五道口金融学院、新华社中国经济信息社联合编写，以授权使用为主。

本周报版权属于《中国金融政策报告》课题组和新华社中国经济信息社所有，未经许可，任何机构和个人均不得以任何形式翻版、复制、引用或转载。本课题组对该声明享有最终解释权。如需引用发布，请致邮cfpr@pbcfsf.tsinghua.edu.cn。

主 编：何海峰 成玲丽

责任编辑：徐 笑 杨雨佳 谷丹阳

本期编辑：石怡凡

本期审核：张 骐

电 话：010-62706057 010-88052739

E - mail：cfpr@pbcfsf.tsinghua.edu.cn

联系地址：北京市海淀区成府路43号清华大学五道口金融学院

联系人：《中国金融政策报告》课题组（徐老师）

