

我国构建中国特色碳市场体系 碳市场成交量创新高

作者：郭 桢

电话：010-88052647

邮箱：guozhen@xinhua.org

编辑：杜少军

审核：张 骥

官方网站：www.cnfin.com

客服热线：400-6123115



从9月24日在上海举行的“2025年中国碳市场大会”获悉，截至8月底，全国碳排放权交易市场累计成交量近7亿吨、成交额约480亿元。其中，2024年全年成交额创2021年市场启动上线交易以来年度新高。

近年来，我国坚定实施“双碳”战略，构建具有中国特色的碳市场制度体系。以碳市场建设为牵引，推动绿色低碳转型取得新进展，在推进中国式现代化中起到示范引领作用。

目录

| | |
|---------------------------|---|
| 一、我国不断完善碳排放权交易基础性制度..... | 3 |
| 二、以市场化破解我国碳市场面临的发展瓶颈..... | 4 |

我国构建中国特色碳市场体系 碳市场成交量创新高

从9月24日在上海举行的“2025年中国碳市场大会”获悉，截至8月底，全国碳排放权交易市场累计成交量近7亿吨、成交额约480亿元。其中，2024年全年成交额创2021年市场启动上线交易以来年度新高。近年来，我国坚定实施“双碳”战略，构建具有中国特色的碳市场制度体系。以碳市场建设为牵引，推动绿色低碳转型取得新进展，在推进中国式现代化中起到示范引领作用。

一、我国不断完善碳排放权交易基础性制度

碳市场是利用市场机制积极应对气候变化、加快经济社会发展全面绿色转型的重要政策工具。目前，我国已建立重点排放单位履行强制减排责任的全国碳排放权交易市场和激励社会自主减排的全国温室气体自愿减排交易市场。

我国不断落实完善碳排放权交易等基础性制度，持续深化地方碳市场改革试点。今年5月，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于推进绿色低碳转型加强全国碳市场建设的意见》，规划未来全国碳市场发展的时间表和路线图，彰显我国推进碳达峰碳中和、建设美丽中国的坚定决心，标志着中国特色气候治理正从行政推动迈向市场驱动的新阶段。

作为重要的市场化规制工具，碳市场通过“配额分配—市场交易—清缴履约”机制将企业减排成本内部化，提升了减排效率，激发企业绿色低碳转型的内生动力。2021年，全国碳市场正式启动上线交易，成为全球规模最大的碳市场，如今覆盖范围已扩大到发电、钢铁、水泥、铝冶炼行业，覆盖二氧化碳排放量约80亿吨。2024年，全国温室气体自愿减排交易市场重启运行，强制与自愿互补衔接、互联互通的碳市场架构由此成型，我国碳市场建设迈入系统集成的新阶段。

我国逐步完善绿色金融标准和目录，支持金融机构扩大业务规模、探索开发衍生品体系，助力提升碳市场活力。坚持多措并举，加快经济社会全面绿色低碳转型。推动低碳零碳负碳等关键技术创新和规模化应用，大力培育绿色技术供应商和转型服务商，积极构建绿色低碳供应链体系。创新碳普惠机制，优化自愿减排方法学体系，引导市民形成绿色生活方式。倡导开放创新，深入开展国际绿色合作，持续推动标准跨国互认对接，携手参与全球低碳治理，共建零碳社区和绿色航运走廊，支持绿色领域国际组织、专业机构和重要平台在沪发展，支持中国企业带着绿色技术、绿色项目、绿色标准走出去，为绿色低碳发展贡献更大力量。

“2025年中国碳市场大会”同期发布的《全国碳市场发展报告（2025）》显示，市场交易活力正进一步提升。2024年，全国碳排放权交易市场共运行242个交易日，碳排放配额日均成交量较上一个履约周期上涨43.55%，全年累计成交量1.89亿吨、成交额181.14亿元。2024年全国电力碳排放强度相比2018年下降10.8%。今年3月，在发电行业基础上，钢铁、水泥、铝冶炼行业被纳入全国碳排放权交易市场。此后全国新增重点排放单位超1300家，覆盖的二氧化碳排放量占全国总量的比例提高至60%以上。

全国温室气体自愿减排交易市场是我国推出的又一助力实现“双碳”目标的重要政策工具。今年3月，首批新登记的核证自愿减排量在交易系统开展交易。截至8月底，交易市场累计成交量270.61万吨、成交额2.29亿元，成交均价多次超过每吨100元。

二、以市场化破解我国碳市场面临的发展瓶颈

我国坚持碳市场作为控制温室气体排放政策工具的基本定位，加快建设全国统一的碳市场，有计划营造更加公平公开透明的市场环境，努力实现碳排放资源配置效率最优化和效益最大化，推动传统产业深度转型，培育发展新质生产力，激发全社会绿色低碳发展内生动力，为积极稳妥推进碳达峰碳中和提供重要支撑。

碳市场在取得显著建设成就的同时，也面临多方面的发展挑战。从碳价看，全国碳市场碳排放配额（CEA）价格虽稳步上升，但与欧盟碳配额（EUA）相比仍有很大差距。过去4个履约周期，CEA平均收盘价分别为52.84元/吨、57.05元/吨、80.08元/吨、89.06元/吨，而同期EUA价格普遍维持在每吨60欧元至90欧元的区间。两市价差反映出我国碳价形成仍受免费配额、交易产品和参与主体单一等因素制约，价格信号的传导与预期锚定功能不足。

从运行机制看，市场活跃度仍显不足，临近履约期成交量与价格明显放大，说明市场仍以合规驱动为主，基于碳资产管理的常态化金融化需求尚未充分形成。从市场结构看，参与主体仍以履约企业为主，金融机构、投资机构等多元主体参与有限，交易产品类型较为单一，碳金融创新工具发展较为滞后，限制了市场深度和流动性的提升。

碳市场发展要建立科学完备的方法学体系，针对可持续发展效益显著的重点领域加快开发。推进金融机构探索开发与碳排放权和核证自愿减排量相关的绿色金融产品和服务，加大对温室气体减排的支持力度。建立完善碳质押、碳回购等政策制度，规范开展与碳排放权相关的金融活动，拓展企业碳资产管理渠道。以全国碳市场为主体建立完善碳定价机制，充分利用全国碳市场的价格发现功能，为金融支持绿色低碳发展提供有效的价格信号。支持银行等金融机构规范开展碳质押融资业

务，稳妥推进符合要求的金融机构在依法合规、风险可控前提下参与全国碳市场交易，适时引入其他非履约主体。全国温室气体自愿减排交易市场逐步引入符合条件的自然人参与交易。

破解我国碳市场当前发展瓶颈，需以有效市场激活交易活力，以有为政府筑牢机制保障，完善价格机制，优化市场结构，强化数据支撑，多方协同发力推动碳市场健康成熟发展。推动市场参与主体多元化，丰富交易产品体系。在风险可控前提下引入商业银行、证券公司、基金管理公司等金融机构参与碳市场交易，改善市场流动性。加快创新碳金融产品，推出碳期货、碳期权等衍生工具，为市场提供连续、透明的价格信号和高效的风险管理工具。鼓励开发与碳资产相关的结构化产品、资产管理产品，积极探索碳信托、碳基金、碳债券等创新产品，满足不同类型投资者的需求。研究推出碳保险产品，为碳交易提供履约保障，降低交易风险，不断提升市场深度和广度，增强碳市场的吸引力和活力。扩大碳市场行业覆盖范围和交易主体，丰富交易品种和交易方式，加强碳市场领域交流合作，加快建设更加有效、更有活力、更具国际影响力的碳市场。

重要声明

新华财经研报由新华社中国经济信息社发布。报告依据国际和行业通行准则由新华社经济分析师采集撰写或编发，仅反映作者的观点、见解及分析方法，尽可能保证信息的可靠、准确和完整，不对外公开发布，仅供接收客户参考。未经书面许可，任何机构或个人不得以任何形式翻版、复制、刊登、转载和引用。