

金融政策

信息

总第 345 期

2025年第 42 期

WEEKLY 周报

- 《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》发布
- 发改委等五部门印发《深化智慧城市发展推进全域数字化转型行动计划》
- 商务部印发《关于拓展绿色贸易的实施意见》
- 两部门就《境内企业境外放款管理办法（征求意见稿）》公开征求意见
- 金融监管总局发布《关于促进养老理财业务持续健康发展的通知》
- 证监会印发《合格境外投资者制度优化工作方案》
- 外汇局发布支持外贸稳定发展一揽子便利化政策
- 美联储宣布再次降息 鲍威尔称12月进一步降息并非板上钉钉
- 欧洲央行第三次“按兵不动” 维持存款利率2%不变
- 三大因素利空英镑兑美元汇率
- 日本央行维持现行利率不变



新华财经
XINHUA FINANCE

依托新华财经的数据资源以及各交易所、经纪商及各类数据源深入合作，涵盖包括中国在内的238个国家和地区的宏观经济数据，以及行业经济数据、企业数据、金融市场数据、海关数据等专项数据。

数据

丰富·准确

行情

实时·全面

覆盖海内外80个交易市场，涉及资产标的数接近206万只，包括外汇、股票、大宗商品等资产类别，为用户提供全球行情接入和定制化输出服务。

新华财经资讯依托新华社遍布全球的239家分支机构、180多个海内外信息采集点、5000多名采编人员及1000多名专业经济分析师，提供7*24小时全球财经信息。

资讯

权威·及时

研报

深度·独家

新华财经依托中经社智库分析师团队，深入挖掘经济、金融以及各行业的发展脉络，剖析经济发展背后规律，结合及时准确的行业动态，形成权威、专业、及时、全面的智库报告。

根据使用者习惯及需求研发多样化的分析工具，包括量化策略系统、投资组合管理、产业链分析、舆情监测、信用及风控、指数定制、Excel插件等应用工具。

分析

实用·高效

交易

便捷·稳定

新华财经外汇信息服务系统是将金融机构的产品报价通过专线接入到外汇信息的客户端，为外贸企业及中小金融机构提供服务。



扫码下载新华财经APP



国内大政要闻

- ☆ 《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》发布
- ☆ 新修订的海商法自 2026 年 5 月 1 日起施行
- ☆ 扩大挥发性有机物征税范围 环境保护税法完成修改
- ☆ 国务院召开常务会议 研究深化重点领域改革扩大制度型开放工作等
- ☆ 发改委等五部门印发《深化智慧城市发展推进全域数字化转型行动计划》
- ☆ 财政部等五部门联合印发通知 完善免税店政策支持提振消费
- ☆ 两部门明确黄金有关税收政策
- ☆ 商务部等五部门印发《城市商业提质行动方案》
- ☆ 商务部印发《关于拓展绿色贸易的实施意见》
- ☆ 民政部等 22 部门联合印发《关于深入开展人口老龄化国情教育的指导意见》



中国金融政策

- ☆ 两部门就《境内企业境外放款管理办法（征求意见稿）》公开征求意见
- ☆ 金融监管总局发布《关于促进养老理财业务持续健康发展的通知》
- ☆ 金融监管总局就《银行保险机构许可证管理办法（征求意见稿）》公开征求意见
- ☆ 金融监管总局就《资产管理信托管理办法（征求意见稿）》公开征求意见
- ☆ 证监会出台保护中小投资者政策措施 进一步健全资本市场中小投资者保护机制
- ☆ 证监会印发《合格境外投资者制度优化工作方案》
- ☆ 外汇局发布支持外贸稳定发展一揽子便利化政策
- ☆ 创业投资、股权投资、并购重组等新政密集发布 北京全力打造金融发展高地
- ☆ 上海启动金融支持银发经济服务季，加大养老金融供给力度
- ☆ 天津市首笔绿色外债试点业务迅速落地
- ☆ 重庆市市场利率定价自律机制召开 2025 年第四次工作会议
- ☆ 中国人民银行广东省分行推动中英柜台债持续扩容 助力粤港澳大湾区金融市场高水平对外开放
- ☆ 香港金融管理局跟进下调基本利率至 4.25%



海外金融政策

- ☆ 美联储宣布再次降息 鲍威尔称 12 月进一步降息并非板上钉钉
- ☆ 美政府“停摆”或致高达 140 亿美元经济损失
- ☆ 欧洲央行第三次“按兵不动” 维持存款利率 2% 不变
- ☆ 三大因素利空英镑兑美元汇率
- ☆ 日本央行维持现行利率不变
- ☆ IMF 总裁：须对人工智能带来的金融风险保持警惕
- ☆ 加拿大央行下调基准利率至 2.25%

国内大政要闻

(来源: 新华社)

(一) 中共中央

《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》发布

10月28日,《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》全文发布。

《建议》,通篇15部分开列61条,分为三大板块,坚持目标导向和问题导向、坚持系统思维、坚持进一步全面深化改革、坚持扩大对外开放,全面部署“十五五”时期我国经济社会发展和党的建设各方面工作。

《建议》从七方面明确“十五五”时期经济社会发展的主要目标:高质量发展取得显著成效,科技自立自强水平大幅提高,进一步全面深化改革取得新突破,社会文明程度明显提升,人民生活品质不断提高,美丽中国建设取得新的重大进展,国家安全屏障更加巩固。

(二) 全国人大

新修订的海商法自2026年5月1日起施行

10月28日,十四届全国人大常委会第十八次会议表决通过了新修订的海商法,自2026年5月1日起施行。

海商法作为调整、规范海上运输关系和船舶关系的重要民商事法律和涉外法律,对于促进海上运输和经济贸易发展发挥重要作用。新修订的海商法共16章310条,积极适应航运贸易的最新发展趋势,合理借鉴最新海事国际公约的成果,有效平衡相关主体的利益诉求,对于推动我国航运和贸易高质量发展、加强海洋生态环境保护、更好推动高水平对外开放、建设海洋强国和航运强国具有重要意义。

新修订的海商法适当调整海商活动当事人的权利和义务,通过合理配置责任和

风险，促进形成更加明确稳定的市场预期；适应航运单证电子化实际需要，明确电子运输记录的法律地位和主要适用规则，为航运数字化发展提供制度保障；适应海洋环境保护对船舶污染防治法律制度完善的新要求，新增“船舶油污损害责任”一章，进一步健全海洋生态环境保护相关制度。

为提升我国海运的国际化水平，推动海运业高质量发展，新修订的海商法明确，国家支持开展国际海运事务合作，推动海运业健康发展。

此外，新修订的海商法还对涉外关系的法律适用等相关内容作了修改完善。

（来源：中国政府网）

扩大挥发性有机物征税范围 环境保护税法完成修改

10月28日，十四届全国人大常委会第十八次会议表决通过关于修改环境保护税法的决定，并自公布之日起施行。

新修改的环境保护税法增加一条，作为第二十七条。该条明确，国务院根据国民经济和社会发展以及环境保护需要，对直接向环境排放本法所附《应税污染物和当量值表》规定以外的挥发性有机物的企

业事业单位和其他生产经营者开展征收环境保护税试点工作。试点实施办法由国务院制定，报全国人民代表大会常务委员会备案。

新增条款还明确，国务院及其有关部门应当根据挥发性有机物的特点，合理设定征税范围和税额幅度，完善监测技术和排放量计算方法，加强工作协同，加快推进试点工作。

根据新增条款内容，国务院自试点实施办法施行之日起五年内，就征收挥发性有机物环境保护税试点情况向全国人民代表大会常务委员会报告，并提出修改法律的建议。

新修改的环境保护税法扩大挥发性有机物征税范围，有利于进一步强化挥发性有机物治理，改善空气质量，加强生态环境保护。

（来源：中国政府网）

（三）国务院

国务院召开常务会议 研究深化重点领域改革扩大制度型开放工作等

10 月 31 日，国务院召开常务会议，研究深化重点领域改革扩大制度型开放工作，部署加快场景培育和开放推动新场景大规模应用有关举措，审议通过《森林草原防灭火条例（草案）》。

会议指出，要着力深化重点领域改革，带动高水平对外开放，提升商品市场开放水平，优化服务市场准入规则，完善要素市场开放监管制度。要主动对接国际高标准经贸规则，积极扩大自主开放，稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放。要注重发挥自由贸易试验区、自由贸易港等高能级开放平台优势，探索形成更多可复制可推广的改革成果，持续提升制度型开放效能。

会议指出，应用场景是连接技术和产业、打通研发和市场的桥梁，对促进新技术新产品规模化商业化应用具有重要牵引作用。要充分发挥我国超大规模市场和丰富应用场景优势，注重供需对接，面向产业发展前沿和重大技术攻关需求，优先布局一批新领域新赛道场景、高价值小切口

场景和跨区域跨领域综合场景，做好场景资源开放、中试验证创新、商业模式探索等工作，促进形成从技术突破到产业应用的完整闭环。要用改革创新办法培育更多新场景，推进基础设施和平台等“硬件建设”，做好法规、制度、政策等“软件支撑”，加强部门协同，健全监管机制，营造良好创新生态。

会议指出，森林草原火灾突发性强、破坏性大、危险性高。要坚持底线思维、极限思维，进一步压实责任、落细举措，确保各项防灭火措施落实到位。要着力提升森林草原火灾综合防控能力，坚持早发现、早处置，针对重点时段、重点区域加强检查巡查巡护，完善应急预案，提高监测预警覆盖面和精准度。要常态化开展宣传教育，提高社会公众防火安全意识，切实筑牢人民防线。

（来源：中国政府网）

中国正进一步深化资本市场改革开放

10 月 29 日，中共中央政治局委员、国务院副总理何立峰在钓鱼台国宾馆会见中国证监会国际顾问委员会委员时表示，

中国正全面贯彻落实中共二十届四中全会精神，进一步深化资本市场改革，坚定不移扩大金融领域高水平对外开放，以金融高质量发展服务中国式现代化，欢迎更多外资金融机构和长期资本来华投资兴业。

中国证监会国际顾问委员会委员高度赞赏近年来中国资本市场改革开放取得的成就，看好中国经济和资本市场发展前景，愿继续深耕中国市场，持续扩大对华投资合作。

(来源：新华社)

何立峰出席 2025 金融街论坛年会开幕式并讲话

10 月 27 日，2025 金融街论坛年会在京开幕，中共中央政治局委员、国务院副总理何立峰出席开幕式并讲话。

何立峰指出，“十五五”是中国基本实现社会主义现代化的关键时期，也将是推动金融高质量发展、加快建设金融强国的关键时期。金融系统要高质量参与实施好国家“十五五”规划，把党中央确定的战略方向和重大举措转化为具体行动，坚定不移走中国特色金融发展之路，毫不松懈推进防风险、强监管、促高质量发展，

稳步推进金融领域更高水平对外开放。金融系统要全力以赴支持完成“十五五”主要目标任务，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业贡献更大力量。

(来源：中国政府网)

(四) 部委

发改委等五部门印发《深化智慧城市发展推进全域数字化转型行动计划》

10 月 31 日，国家发展改革委等五部门印发《深化智慧城市发展推进全域数字化转型行动计划》。

《计划》要求，坚持数据驱动、应用导向，统筹发展和安全，把城市作为推进数字中国建设的综合载体，以数据赋能城市经济社会发展全局为重点，以城市数字底座建设为支撑，以适数化改革为保障，推进设施联通、数据融通、平台互通、业务贯通，全领域推进城市数字化转型，全方位增强转型支撑，全过程优化转型生态，

提升城市治理智能化精细化水平，为推进现代化人民城市建设注入强大动力。

《计划》强调，到 2027 年底，数据赋能城市经济社会发展取得明显进展，“高效处置一件事”覆盖城市运行重点事件，“高效办成一件事”覆盖高频民生事项，数字经济成为城市发展新动能，在城市智慧高效治理、便捷普惠服务、城市数字更新等重点领域和关键环节取得突破性进展，建成 50 个以上全域数字化转型城市。超大特大城市率先建成智慧高效治理新体系，落地一批先进可用、自主可控城市大模型。到 2035 年，涌现一批具有国际竞争力、全球影响力的现代化城市。

（来源：发改委网站）

工业和信息化部召开第十二次中小企业圆桌会议

10 月 30 日，工业和信息化部党组书记、部长李乐成主持召开第十二次中小企业圆桌会议，围绕促进生物制造产业发展、加快关键核心技术攻关等方面听取企业情况介绍和意见建议。

李乐成指出，大力发展生物制造对培育新质生产力、推进新型工业化具有重要

意义。党的二十届四中全会强调构建现代化产业体系，培育壮大新兴产业和未来产业，对生物制造等作出战略部署，强调加强原始创新和关键核心技术攻关，推动成为新的经济增长点。

李乐成强调，要加强科技攻关，前瞻性思考、系统性谋划、整体性推进，进一步增强创新动力、创新活力、创新实力，推动重大技术突破。要积极服务市场，从消费者需求出发，围绕产业重点发展方向，提供优质生物制造产品，不断满足人民美好生活需要。要突破领域界限，主动与人工智能、工业互联网等新兴技术相融合，加快在食品、医药、化工、能源等领域交叉落地，实现高质量发展。

（来源：工信部网站）

财政部等五部门联合印发通知完善免税店政策支持提振消费

10 月 29 日，财政部、商务部、文化和旅游部、海关总署、税务总局印发《关于完善免税店政策支持提振消费的通知》（以下简称《通知》），明确自 2025 年 11 月 1 日起完善免税店政策。

《通知》从以下四个方面完善了免税店政策：一是优化国内商品退（免）税政策管理，积极支持口岸出境免税店和市内免税店销售国产品，鼓励免税店引入更多能够体现中华优秀传统文化的特色优质产品，增加国产品在免税店的销售。二是进一步扩大免税店经营品类，将更多便于携带的消费品纳入经营范围，新增手机、微型无人机、运动用品、保健食品、非处方药、宠物食品等热销商品，丰富旅客购物选择。三是放宽免税店审批权限，下放口岸出境免税店设立、口岸出境免税店及口岸进境免税店经营主体确定方式变更等审批权限，优化口岸出境免税店、口岸进境免税店经营面积确定方式，支持地方因地制宜整合优化免税店布局。四是完善免税店便利化和监管措施，支持口岸出境免税店、口岸进境免税店和市内免税店提供网上预订服务，允许旅客在市内免税店预订后在口岸进境免税店提货，持续提升旅客免税购物体验。

（来源：中国政府网）

两部门明确黄金有关税收政策

11 月 1 日，财政部、国家税务总局发布公告，明确黄金有关税收政策。

根据公告，在 2027 年底前，对会员单位或客户通过上海黄金交易所、上海期货交易所交易标准黄金，卖出方会员单位或客户销售标准黄金时，免征增值税。未发生实物交割出库的，交易所免征增值税；发生实物交割出库的，区别标准黄金的投资性用途和非投资性用途，分别按规定适用增值税即征即退政策，以及免征增值税、买入方按照 6% 扣除率计算进项税额政策。

业内人士表示，上述政策是对现有黄金市场政策的进一步完善，可以更好区分黄金的商品和金融属性；且本次政策调整只是对交易所购买黄金的增值税政策进行了适当调整，对交易所外的黄金销售政策没有变化。总体看，我国对黄金产业的税收政策支持力度要优于国际主要黄金市场政策支持力度。

（来源：新华网）

生态环境部发布《中国应对气候变化的政策与行动 2025 年度报告》

10 月 29 日消息，生态环境部编制了《中国应对气候变化的政策与行动 2025 年度报告》（以下简称《年度报告》），并于 10 月 29 日在生态环境部例行新闻发布会上正式发布。

《年度报告》全面介绍了 2024 年以来中国应对气候变化政策、措施和重点工作成效，梳理了中国应对气候变化的新部署新目标，展示了中国减缓、适应气候变化、全国碳市场建设、产品碳足迹管理、政策体系和支撑保障以及积极参与应对气候变化全球治理等方面的进展，并阐述了中方关于《联合国气候变化框架公约》第三十次缔约方大会的基本立场和主张。

（来源：生态环境部网站）

交通运输“六大创新工程”将在“十五五”期间落地

10 月 29 日，交通运输部科技司司长徐文强在例行新闻发布会上表示，我国已形成大通道货车智能驾驶、内河货运船舶自主编队航行、公路重大灾害智能管控处置、公路自由流收费、高速磁浮系统、低空陆空协同“六大创新工程”，将在“十五五”期间全面部署落地。通过“科技+

工程”的模式，推动科技创新和产业创新深度融合，一方面通过重点专项等强化科研支撑，另一方面依托重点工程项目落地实施，打造一批具有行业引领性的重大标志性工程。

在试点示范应用方面，交通运输部已全面启动人工智能+交通运输“十百千”创新行动，系统推进场景开放和示范应用。聚焦智能驾驶、智慧公路、智能铁路、智慧航运、智慧民航、智慧邮政、智能建养、智慧出行服务、智慧物流和智能安全监管等十大关键领域，布局超百项试点示范，带动上千家创新主体参与。

“我们还将综合考虑技术成熟度和场景代表性，分攻关突破型和应用示范型两大类，因地制宜、分类推进，促进科技创新与产业创新深度融合，形成一批可复制、可推广的解决方案，不断催生和引领发展新质生产力，为加快建设交通强国提供有力支撑。”徐文强说。

（来源：新华财经）

商务部新闻发言人就中美吉隆坡经贸磋商联合安排答记者问

10 月 30 日，商务部新闻发言人就中美吉隆坡经贸磋商联合安排答记者问表示，中美经贸团队通过吉隆坡磋商，达成的成果共识主要有以下几方面：

一、美方将取消针对中国商品（包括香港特别行政区和澳门特别行政区商品）加征的 10% 所谓“芬太尼关税”，对中国商品（包括香港特别行政区和澳门特别行政区商品）加征的 24% 对等关税将继续暂停一年。中方将相应调整针对美方上述关税的反制措施。双方同意继续延长部分关税排除措施。

二、美方将暂停实施其 9 月 29 日公布的出口管制 50% 穿透性规则一年。中方将暂停实施 10 月 9 日公布的相关出口管制等措施一年，并将研究细化具体方案。

三、美方将暂停实施其对华海事、物流和造船业 301 调查措施一年。美方暂停实施相关措施后，中方也将相应暂停实施针对美方的反制措施一年。

此外，双方还就芬太尼禁毒合作、扩大农产品贸易、相关企业个案处理等问题达成共识。双方进一步确认了马德里经贸磋商成果，美方在投资等领域作出积极承

诺，中方将与美方妥善解决 TikTok 相关问题。

（来源：新华财经）

商务部等五部门印发《城市商业提质行动方案》

10 月 29 日，商务部等五部门发布《城市商业提质行动方案》（以下简称《方案》），要求构建以全国示范步行街（商圈）为引领、特色商业街区为支撑、一刻钟便民生活圈为基础，布局合理、设施齐全、业态丰富、供给优质、安全便利的城市商业体系，激发城市商业发展内生动能，释放多样化、差异化消费潜力，助力经济高质量发展。

《方案》从完善城市商业布局体系、推动城市商业业态升级、丰富优质商品服务供给、强化城市商业运行保障等方面提出 21 项主要任务。

其中，完善城市商业布局体系方面，《方案》提出，推动步行街（商圈）高质量发展。充分发挥步行街（商圈）引领带动城市商业体系建设的作用，打造消费升级载体、城市形象名片和对外开放窗口。

推动城市商业业态升级方面，《方案》提出，促进线上线下融合发展。指导商贸流通企业与电商企业合作，通过即时零售模式实现线下商业载体与线上平台联动，发展平台下单+门店配送、门店下单+即时配送等模式。

丰富优质商品服务供给方面，《方案》提出，深化商旅文体健融合。组织开展“购在中国”系列活动，培育创新多元消费场景。支持“商业+旅游”“商业+文化”融合发展，引导城市商业设施与旅游景点、历史建筑、演艺场馆等协同联动，开发富含地域特色的产品及服务。

强化城市商业运行保障方面，《方案》提出，完善应急保供体系。建立完善城市应急保供预案，强化市场运行分析监测，提升应急响应速度。加强生活必需品流通保供体系建设，提升重点设施防灾减灾救灾能力和供应链韧性。

优化城市商业空间利用方面，《方案》提出，强化新兴技术赋能。加强人工智能、物联网、云计算、区块链、扩展现实等技术在城市商业体系中集成应用。

完善城市商业发展规划方面，《方案》提出，动态优化城市商业设施供给。对主

要商圈、步行街、商业综合体坪效及出租率开展动态监测，对商业设施供给过剩、运行效率低下的及时调整，供给不足的加快补齐，防范化解存量风险。

健全城市商业管理体制方面，《方案》提出，强化财政支持。发挥各类金融机构作用，丰富金融产品和服务，支持符合条件的商业地产项目发行不动产投资信托基金（REITs），为城市商业提质提供长效融资支持。

（来源：人民网）

商务部印发《关于拓展绿色贸易的实施意见》

10月31日消息，近日，商务部印发《关于拓展绿色贸易的实施意见》（以下简称《实施意见》）。10月31日上午，在国新办举行的国务院政策例行吹风会上，商务部国际贸易谈判代表兼副部长李成钢介绍，《实施意见》是我国在绿色贸易领域首个专项政策文件，充分体现了创新引领的鲜明特点。

具体来看，《实施意见》制定了4方面举措，包括提升外贸企业绿色低碳发展能力、拓展绿色低碳相关产品和技术进出

口、营造绿色贸易发展良好国际环境、建立健全绿色贸易支撑保障体系等。

《实施意见》提出，引导龙头企业带动外贸供应链加快绿色低碳转型；推动开展绿色设计和生产，降低外贸产品碳排放量；促进长途运输“公路转铁路”“公路转水路”，使用环保包装，推进单元集装器具国际互认共享，推动物流绿色低碳发展；建设绿色贸易公共服务平台。

在拓展绿色低碳相关产品和技术进出口方面，《实施意见》提到，发展绿氢等可持续燃料贸易；探索发展再制造产品进出口；支持企业利用自贸协定的优惠安排，拓展绿色低碳领域贸易合作，打造对外经贸合作新亮点；提升展会绿色化水平；研究完善再生资源进口标准及管理措施。

当前，绿色转型是世界经济重要的发展趋势和增长引擎，也是国际社会高度关注的新兴合作领域。聚焦营造绿色贸易发展良好国际环境，《实施意见》特别提出，要加强国际交流与沟通，推动相关标准制定和国际衔接互认。

李成钢透露，目前，商务部正在会同相关部门，推动完善绿色产品标准、认证、标识体系，加快与主要贸易伙伴实现标准

互认；推动中国绿色产品、技术和服务更好地融入全球市场。

(来源：中国青年报)

中国与东盟签署自贸区 3.0 版升级议定书

10 月 28 日，商务部部长王文涛与马来西亚投资、贸易和工业部部长扎夫鲁分别代表中方和东盟方，在马来西亚吉隆坡签署中国—东盟自贸区 3.0 版升级议定书。

中国—东盟自贸区 3.0 版升级充分体现了双方共同支持多边主义和自由贸易的庄严承诺，共同建设开放、包容、以规则为基础的区域一体化大市场和互利共赢、富有韧性的区域供应链体系的坚定决心，将为双方及世界各国企业创造丰富的市场和产业合作机遇，为区域乃至全球经济增长注入强大信心和动力，对各国携手应对国际经贸挑战具有重要示范意义。

中国与东盟自 2002 年开启自贸区建设进程，2010 年自贸区 1.0 版全面建成，2015 年完成 2.0 版升级。3.0 版建设于 2022 年 11 月正式启动，2025 年 5 月全面完成谈判。中国—东盟自贸区 3.0 版升级共涵盖 9 个领域，包括数字经济、绿色

经济、供应链互联互通、标准和技术法规与合格评定程序、卫生与植物卫生措施、海关程序和贸易便利化、竞争和消费者保护、中小微企业、经济技术合作。议定书签署后，双方将分别履行各自国内核准程序，推动议定书尽早生效实施。

(来源：商务部网站)

民政部等 22 部门联合印发《关于深入开展人口老龄化国情教育的指导意见》

10 月 27 日消息，近日，为实施积极应对人口老龄化国家战略，切实做好人口老龄化国情教育工作，着力增强全社会积极应对人口老龄化的思想观念，民政部、中共中央组织部、中央精神文明建设办公室、中央网信办、最高人民检察院、教育部、司法部、财政部、交通运输部、农业农村部、文化和旅游部、国家卫生健康委、退役军人事务部、广电总局、体育总局、全国老龄办、全国总工会、共青团中央、全国妇联、中国科协、中国残联、中国老龄协会等 22 部门联合印发《关于深入开展人口老龄化国情教育的指导意见》（以下简称《指导意见》）。

《指导意见》明确了 2029 年和 2035 年开展人口老龄化国情教育的阶段性目标，从丰富人口老龄化国情教育内容、分类开展人口老龄化国情教育、加强人口老龄化国情教育基础建设、营造积极应对人口老龄化的社会氛围等 4 个方面，提出 17 条政策措施，推动人口老龄化国情教育走深走实。

《指导意见》要求，开展人口老龄化形势教育，开展老龄政策法规教育，开展积极老龄观、健康老龄化理念教育，开展孝亲敬老传统文化教育。突出党政干部人口老龄化国情教育，加强青少年人口老龄化国情教育，深化老年人人口老龄化国情教育，增强社会公众积极应对人口老龄化意识。丰富宣讲资源，加强队伍建设，拓宽阵地渠道，建设线上平台。发挥节日涵育功能，形成全媒体传播格局，发挥先进典型示范作用，创作推出优秀文艺作品。

(来源：民政部网站)

2024 年中国创新指数比上年增长 5.3%

10 月 29 日消息，根据国家统计局社科文司《中国创新指数研究》课题组测算，

2024 年中国创新指数为 174.2（以 2015 年为 100），比上年增长 5.3%。分领域看，创新环境指数、创新投入指数、创新产出指数和创新成效指数分别为 186.0、162.6、215.8 和 132.4，分别比上年增长 4.9%、5.1%、8.1%和 1.9%。结果表明，2024 年中国创新指数保持稳步增长，我国科技创新能力持续提升，创新产出较快增长，发展新动能不断壮大，为经济高质量发展提供有力支撑。

（来源：统计微讯）

中国金融政策

(一) 人民银行

央行本周实现资金净投放 9008 亿元

本周，央行共开展 20680 亿元 7 天期逆回购（中标利率为 1.40%）、9000 亿元 12 个月中期借贷便利，由于本周有 8672 亿元 7 天期逆回购、7000 亿元 12 个月中期借贷便利、5000 亿元 182 天期买断式逆回购到期，央行本周实现资金净投放 9008 亿元。

（来源：《中国金融政策报告》课题组
根据央行网站整理）

潘功胜回应经济金融热点问题

10 月 27 日，在 2025 金融街论坛年会开幕式上，人民银行行长潘功胜就市场关注的经济金融热点问题进行了回应。

“今年初，考虑到债券市场供求不平衡压力较大、市场风险有所累积，人民银行暂停了国债买卖。目前，债市整体运行良好，

人民银行将恢复公开市场国债买卖操作。”

潘功胜说。

谈及未来货币政策走向，潘功胜表示，将继续坚持支持性的货币政策立场，实施好适度宽松的货币政策，综合运用多种货币政策工具，提供短期、中期、长期流动性安排，保持社会融资条件相对宽松。

此外，为帮助个人加快修复信用记录，同时发挥违约信用记录的约束效力，人民银行正在研究实施一次性的个人信用救济政策，对于疫情以来违约在一定金额以下且已归还贷款的个人违约信息，将在征信系统中不予展示。

据介绍，这项措施将在履行相关程序后，由中国人民银行会同金融机构进行必要的技术准备，计划在明年初执行。

（来源：新华财经）

两部门就《境内企业境外放款管理办法（征求意见稿）》公开征求意见

10 月 31 日消息，中国人民银行、国家外汇管理局就《境内企业境外放款管理办法（征求意见稿）》公开征求意见。

办法共三十条，主要内容包括：实行本外币一体化的宏观审慎管理。统一本外币放款额度上限和余额管理，放款人任一时点的境外放款余额不得超过其境外放款余额上限。设置币种转换因子，以外币开展境外放款业务将额外占用境外放款额度，鼓励更多使用人民币。中国人民银行、国家外汇局根据国际收支形势及国家宏观调控要求，对宏观审慎调节系数、币种转换因子进行适时调整。

（来源：新华财经）

央行公布 2025 年 9 月金融市场运行情况

10 月 31 日，央行公布 2025 年 9 月金融市场运行情况。

9 月份，债券市场共发行各类债券 81027.8 亿元。国债发行 14904.9 亿元，地方政府债券发行 8519.1 亿元，金融债券发行 11741.0 亿元，公司信用类债券发行 13407.3 亿元，信贷资产支持证券发行 365.7 亿元，同业存单发行 31627.8 亿元。

截至 9 月末，债券市场托管余额 193.1 万亿元。其中，银行间市场托管余额 170.5 万亿元，交易所市场托管余额 22.6 万亿元。分券种来看，国债托管余额 39.2 万亿元，地方政府债券托管余额 53.5 万亿元，金融债券托管余额 44.1 万亿元，公司信用类债券托管余额 34.2 万亿元，信贷资产支持证券托管余额 1.0 万亿元，同业存单托管余额 20.0 万亿元。商业银行柜台债券托管余额 2335.9 亿元。

9 月份，银行间债券市场现券成交 32.7 万亿元，日均成交 1.4 万亿元，同比增加 7.3%，环比减少 9.7%。单笔成交量在 500 万~5000 万元的交易占总成交金额的 50.13%，单笔成交量在 9000 万元以上的交易占总成交金额的 43.82%，单笔平均成交量 4029.3 万元。交易所债券市场现券成交 4.8 万亿元，日均成交 2159.5 亿元。商业银行柜台债券成交 10.3 万笔，成交金额 695 亿元。

9 月份，银行间同业拆借市场成交 9.3 万亿元，同比增加 21.8%，环比增加 5.3%；债券回购成交 159.0 万亿元，同比增加 25.6%，环比减少 0.6%。交易所标

准券回购成交 56.9 万亿元，同比增加 39.8%，环比增加 7.6%。

9 月份，同业拆借加权平均利率 1.45%，环比上升 5 个基点；质押式回购加权平均利率 1.46%，环比上升 5 个基点。

9 月末，上证指数收于 3882.8 点，环比上升 24.9 点，涨幅 0.6%；深证成指收于 13526.5 点，环比上升 830.4 点，涨幅 6.5%。9 月份，沪市日均交易量 10322.1 亿元，环比增加 7.9%；深市日均交易量 13604.9 亿元，环比增加 2.8%。

(来源：央行网站)

上海总部

人民银行上海总部副主任苏赞：
初步牵头建成“1+N”上海金融
“五篇大文章”政策体系

10 月 30 日，人民银行上海总部副主任苏赞表示，人民银行上海总部立足上海实际，围绕制度建设、机制优化、政策激励、产融结合等方面，综合施策、全面推进，形成一些特色做法和重点成果。

据苏赞介绍，人民银行上海总部初步牵头建成“1+N”上海金融“五篇大文章”政策体系：“1”是指人民银行上海总部牵

头上海市 12 个部门印发《做好上海金融“五篇大文章”行动方案》，围绕金融“五篇大文章”重点难点任务，提出 30 条针对性举措。“N”是指近年来在科技、绿色、普惠、养老、数字等各个子领域，会同相关行业主管部门细化制定出台了一系列政策方案，着力破解各领域融资难点堵点问题。

(来源：上海证券报)

(二) 金融监管总局

金融监管总局：推动构建投资
于物与投资于人并重的金融服务新
模式

10 月 27 日，金融监管总局局长李云泽在 2025 金融街论坛年会开幕式上表示，金融监管总局将推动构建直接融资与间接融资协同、投资于物与投资于人并重、融资期限与产业发展匹配、国内市场与国际市场联动的金融服务新模式，强化对重大战略、重点领域和薄弱环节的支持，助力经济实现质的有效提升和量的合理增长。将高效服务现代化产业体系建设和新质生

产力发展。聚焦智能化、绿色化、融合化方向，为传统产业优化提升、新兴产业和未来产业培育壮大提供更多金融资源。锚定高水平科技自立自强，完善长期资本投早、投小、投长期、投硬科技的支持政策，强化全周期综合金融保障，推动科技创新和产业创新深度融合。

而围绕更好统筹金融发展和安全，李云泽表示，要巩固风险处置成果，稳妥有序推进中小金融机构兼并重组、减量提质。加大不良资产处置和资本补充力度，丰富处置资源和手段，保障金融体系稳健运行。加快构建与房地产发展新模式相适应的融资制度，助力化解地方政府债务风险。持续提升金融监管效能。

（来源：新华财经）

金融监管总局印发《关于境内保险公司在香港市场发行有关保险连接证券事项的通知》

10月28日，金融监管总局印发《关于境内保险公司在香港市场发行有关保险连接证券事项的通知》（以下简称《通知》），支持境内保险公司在香港市场发

行“侧挂车”保险连接证券并明确相关要求。

一是明确“侧挂车”保险连接证券的概念及发行范围。“侧挂车”是指保险公司将地震、台风、洪水等自然灾害事件或突发公共卫生事件的巨灾风险，比例分保给专门设立的特殊目的保险公司，特殊目的保险公司为募集全额履行上述赔偿责任的资金而发行的股权或债权型保险连接证券。

二是明确特殊目的保险公司的管理要求。保险公司发行“侧挂车”保险连接证券有关特殊目的保险公司设立与管理、再保险安排、证券发行等要求，按照《中国银保监会办公厅关于境内保险公司在香港市场发行巨灾债券有关事项的通知》（银保监办发〔2021〕102号）的规定执行。

三是明确偿付能力有关要求。境内保险公司在香港发行“侧挂车”保险连接证券形成的再保险应收分保款项和应收分保准备金，适用的再保险交易对手违约风险基础因子按照偿付能力监管相关规定执行。

下一步，金融监管总局将持续跟踪《通知》执行情况，支持有意愿的保险公司在香港发行“侧挂车”保险连接证券，

丰富风险管理工具，提高巨灾风险管理水平。

(来源：金融监管总局网站)

金融监管总局发布《关于做好<中国人身保险业经验生命表(2025)>发布使用有关事项的通知》

10月29日消息，近日，金融监管总局印发了《关于做好<中国人身保险业经验生命表(2025)>发布使用有关事项的通知》。

《通知》主要包括：一是规范人身保险产品费率厘定对生命表的使用。要求保险公司根据产品的责任特征，按照审慎性原则确定死亡发生率。二是规范法定责任准备金评估对生命表的使用。要求保险公司按照精算规定评估法定责任准备金的最低标准时，审慎判断产品主要责任，选择适用的发生率表类型。三是规范分红保险红利分配对生命表的使用。要求保险公司确保红利计算的公平性，保护保单持有人合法权益。四是强化保险公司精算工作的主体责任。要求保险公司切实发挥精算在风险保障与风险计量等方面的关键作

用，建立健全产品精算管理的内部决策机制，建立可检视、可计量的回溯机制。五是积极发挥精算师协会的行业自律作用。持续做好人身保险业经验生命表研究编制工作，健全精算师职业道德评价及管理机制，督促精算师持续提升专业性、独立性和职业道德。

(来源：金融监管总局网站)

金融监管总局发布《关于促进养老理财业务持续健康发展的通知》

10月30日消息，金融监管总局近日发布《关于促进养老理财业务持续健康发展的通知》（下称《通知》）。

《通知》共二十二条，包括稳步扩大养老理财产品试点、不断完善养老理财产品设计、探索提供多样化养老金融服务、持续完善内部管理机制、积极支持养老产业发展、切实加强风险管理等六方面要求。

《通知》稳步扩大养老理财产品试点。自《通知》印发之日起，养老理财产品试点地区扩大至全国，试点期限三年。试点机构扩大至符合开业满三年、经营管理审慎等条件的理财公司。试点额度提高至各试点机构上年末净资本扣除风险资本后余

额的五倍，金融监管总局可以根据审慎监管原则进行调整。

《通知》坚持投资于物和投资于人紧密结合。支持理财公司投资与养老特征相匹配的长期优质资产，加大对健康产业、养老产业和银发经济的支持力度。支持理财公司完善养老理财产品设计，丰富产品形态，为投资者提供养老理财账户、养老理财顾问咨询、信息查询等多样化养老金融服务。支持理财公司在风险可控前提下，综合考虑养老理财产品所投资资产的风险收益特征与投资者的风险偏好，实现经济效益与社会效益相统一。

《通知》压实理财公司风险防控主体责任。在产品端，加强产品信息披露和风险提示，完善收费模式，增强投资者投资体验。在投资端，坚持审慎稳健的投资策略，健全风险化解机制，促进产品稳健运行。养老理财产品和个人养老金理财产品信息披露、信息交互和数据交换应当通过银行业理财登记托管中心理财行业平台进行。

下一步，金融监管总局将加强督促指导，抓好《通知》贯彻落实工作，推动理财公司做好养老金融大文章，满足人民群

众多样化养老需求，助力银发经济高质量发展，确保党中央国务院相关决策部署落到实处。

(来源：金融监管总局网站)

金融监管总局就《银行保险机构许可证管理办法（征求意见稿）》公开征求意见

10月30日消息，近日，为进一步规范和加强银行保险机构许可证管理，促进银行保险机构依法持证经营，金融监管总局修订形成了《银行保险机构许可证管理办法（征求意见稿）》（下称《办法》），现向社会公开征求意见。

《办法》坚持金融特许经营、持证经营原则，主要规范银行保险机构许可证管理工作，既注重优化工作程序、便利银行保险机构办事，又进一步压实银行保险机构许可证管理主体责任，提高许可证管理水平。同时，细化完善了许可证监管措施及处罚标准，严格惩戒许可证相关违法违规行为，强化日常监督管理。

(来源：金融监管总局网站)

金融监管总局就《资产管理信托管理办法（征求意见稿）》公开征求意见

10 月 31 日消息，金融，金融监管总局制定了《资产管理信托管理办法（征求意见稿）》。主要内容如下：

一是明确产品定位。资产管理信托（以下简称信托产品）定位为基于信托法律关系的私募资产管理产品，坚持“卖者尽责、买者自负；卖者失责、依法赔偿”，面向具有风险识别和承担能力的合格投资者非公开发行。

二是加强全过程管理。严格信托产品设立和销售管理，规范重点环节。加强信托产品存续期管理，严格信托资金运用规范，强化风险管理和净值管理。强化信托公司信息披露义务。规范信托产品到期清算。

三是严格销售管理。明确信托文件、风险申明、投资者承诺、风险评估等销售重点领域和环节的管理要求，强化投资者适当性管理。规范信托公司和代理销售机构销售行为。引导提升投资者对信托产品投资的风险意识。

四是加强投资管理。明确信托产品投资各类基础资产要求，细化组合投资规则，规范关联交易行为，严禁通道类业务和资金池业务。加强投资其他资产管理产品的穿透管理，提高透明度。

五是加强风险管理和信息披露。强化全面风险管理要求，加强操作风险、信用风险、流动性风险等管理。规范信息披露行为和-content，提升信息披露质量。

下一步，金融监管总局将根据公开征求意见情况，做好《资产管理信托管理办法（征求意见稿）》的修改完善和发布实施工作。

（来源：金融监管总局网站）

（三）证监会

证监会将启动实施深化创业板改革

10 月 27 日，中国证监会主席吴清在 2025 金融街论坛年会开幕式上表示，将启动实施深化创业板改革，设置更加契合新兴领域和未来产业创新创业企业特征的上

市标准，为新产业、新业态、新技术企业提供更加精准、包容的金融服务。

“我们将择机推出再融资储架发行制度，进一步拓宽并购重组支持渠道，促进上市公司产业整合、做优做强。”吴清说。

此外，聚焦在提升投资者权益保护质效，证监会 27 日发布加强资本市场中小投资者保护的若干意见。吴清称，若干意见围绕中小投资者重点关切，推出 23 项务实举措，不断扎牢织密投资者保护“安全网”。

（来源：新华财经）

中国证监会就《公开募集证券投资基金业绩比较基准指引（征求意见稿）》公开征求意见

10 月 31 日消息，为落实《推动公募基金高质量发展行动方案》，规范公募基金业绩比较基准的选取和使用，切实发挥业绩比较基准表征风格、约束投资和衡量业绩等功能作用，完善基金管理人的内部控制，保护投资者的合法权益，根据《证券投资基金法》《公开募集证券投资基金运作管理办法》及其他有关法律法规，中国证监会起草了《公开募集证券投资基金

业绩比较基准指引（征求意见稿）》（以下简称《指引》），现向社会公开征求意见。

《指引》共六章二十一条，主要内容如下：一是突出业绩比较基准的表征作用，业绩比较基准应当体现基金合同约定的核心要素和投资风格，一经选定则不得随意变更。二是强化业绩比较基准的约束作用，基金管理人应当建立全流程内控机制，提高内部决策层级，确保投资风格稳定性。三是发挥业绩比较基准的评价作用，规范薪酬考核、基金销售、基金评价等对业绩比较基准的使用要求。四是健全多道防线，在基金管理人自我约束基础上，进一步加强信息披露和基金托管人监督。

为指导行业机构更好落实《指引》，基金业协会同步起草了《公开募集证券投资基金业绩比较基准操作细则（征求意见稿）》，进一步明确业绩比较基准的选取展示、信息披露、风险控制、合规管理等具体操作规范，并向社会公开征求意见。

（来源：证监会网站）

证监会出台保护中小投资者政策措施 进一步健全资本市场中小投资者保护机制

10 月 27 日消息，近日，在广泛征求各方面意见基础上，中国证监会研究起草了《关于加强资本市场中小投资者保护的若干意见》（以下简称《若干意见》），并于 10 月 27 日正式发布。

《若干意见》按照“针对核心关切、力求务实管用、于法有据”的思路，聚焦中小投资者关注的重点问题，围绕强化发行上市过程中的中小投资者保护、营造有利于中小投资者公平交易的制度环境、压实经营机构中小投资者保护责任、严厉打击侵害中小投资者利益的违法行为、深入推进证券期货纠纷多元化解机制建设、更好发挥投资者保护机构职能作用、健全终止上市过程中的中小投资者保护制度机制、强化中小投资者保护的法治保障等八个方面，提出了二十三项具体措施。相关措施有利于健全投资者保护机制，增强资本市场内在稳定性，有效保护中小投资者合法权益，有力提振市场信心。

《若干意见》作为落实中央政治局会议要求的重要成果，明确了当前和今后一

个时期中小投资者保护的总体思路和政策举措，是资本市场投资者保护领域的一部综合性政策文件。下一步，中国证监会将会同有关方面持续强化工作协同，推动《若干意见》各项举措落实落地，切实保护好投资者特别是中小投资者合法权益。

（来源：证监会网站）

证监会印发《合格境外投资者制度优化工作方案》

10 月 27 日消息，近日，中国证监会印发《合格境外投资者制度优化工作方案》（以下简称《工作方案》）。

《工作方案》以优化准入管理、便利投资运作等为着力点，力争用两年左右的时间，推动落实优化合格境外投资者制度机制的改革举措，增强制度对境外中长期资金的吸引力，形成在岸与离岸渠道协调互补、配置型与交易型资金平衡发展、境内外证券基金期货机构良性互动的开放新格局。

下一步，中国证监会将推动《工作方案》提出的各项开放优化举措尽快落实落地，并在此基础上进一步深化对合格境外

投资者制度的研究，不断丰富提升对外开放制度吸引力的改革举措。

(来源：证监会网站)

中国证监会、中国人民银行、
国家外汇局推动实施合格境外投资者
资格审批与开户 “高效办成一件事”

10 月 27 日消息，近日，中国证监会、中国人民银行、国家外汇局共同推动实施合格境外投资者资格审批与开户 “高效办成一件事”，中国证监会 10 月 27 日发布合格境外投资者资格审批与开户 “一件事”《服务指南》。

《服务指南》以 “高效办成一件事” 为目标，以 “减环节、减材料、减时限、减跑动” 为原则，进一步优化、简化、整合合格境外投资者资格审批与开户环节各事项办理程序和材料要求，将有助于缩短外资入市流程和时间，降低外资运营成本，提升合格境外投资者制度投资运作便利度。

此外，中国证监会还配套修订了合格境外投资者资格审批办事指南，将进一步提升审批效率，明确合格境外投资者资格审批实施 5 个工作日的承诺办理时限，对

境外主权基金等配置型资金合格境外投资者申请实施 “绿色通道”。

下一步，中国证监会将落实好党中央、国务院关于促进政务服务标准化、规范化、便利化的决策部署，在把好准入关的同时，切实优化合格境外投资者准入程序，提升服务质量，推动扩大在岸渠道高水平开放。

(来源：证监会网站)

科创板科创成长层首批新注册
企业上市仪式在沪举行

10 月 28 日，上海证券交易所科创板科创成长层首批新注册企业上市仪式在上海举行。

2024 年以来，中国证监会相继推出 “科创板八条” “并购六条” 等政策措施。2025 年 6 月实施的科创板 “1+6” 改革总体进展顺利，设置科创成长层，引入资深专业机构投资者、预先审阅等制度试点平稳推进。中国证监会将抓紧研究谋划 “十五五” 时期资本市场战略任务和重大举措。推动科创板在新起点上实现高质量发展，更好服务 “十五五” 发展目标和金融强国建设。

(来源：证监会网站)

上海证券交易所聘任第三届科技创新咨询委员会委员

10 月 27 日消息，上海证券交易所第二届科技创新咨询委员会（以下简称咨询委）自组建以来平稳运行，在科创属性研判和科创板建设等方面切实发挥了专业支持作用。为贯彻落实新“国九条”和科创板改革“1+6”政策措施等相关精神，在中国证监会指导下，上交所持续优化咨询委运行机制、提升咨询委效能、丰富专家资源，按照相关制度规则和程序，产生了第三届咨询委委员名单，现向社会公布。

第三届咨询委由 60 名委员组成，主要来自科研院所、链主企业、国家部委机关等，以连任委员为主，同时增补人工智能、机器人、商业航天、低空经济等未来产业领域专家，委员来源分布广泛，具有较强的代表性。咨询委委员将按照《上海证券交易所科技创新咨询委员会工作规则》要求，以个人专家身份兼职参与咨询委工作，主要就发行上市审核工作中的企业科创属性、业务与技术相关事项等提供咨询意见，为上交所板块建设和相关规则制定提供政策建议。

（来源：上交所网站）

北交所:面向“十五五”从四个维度发力

10 月 29 日消息，北京证券交易所董事长鲁颂宾日前表示，面向“十五五”，北交所将在证监会领导下，重点从四个维度发力：

一是强化市场功能，提升服务效能。将优化上市标准体系，完善并购重组工具，引导资源向核心科技领域聚集。同时，深化新三板改革，推进三四板制度型对接，并丰富债券市场产品，推动科创债、绿色债等落地。

二是夯实市场基础，促进投融资动态平衡。在融资端，坚持强本强基，严把入口关，强化全链条监管，推动上市公司提升质量。在投资端，大力推动中长期资金入市，优化投资者结构，并坚决维护“三公”市场秩序。

三是优化市场服务，提升用户体验。将持续完善产品与制度，加快推出北证 50ETF，研究引入盘后交易。优化市场服务机制，并致力于打造一个技术驱动、安全高效的数字化智慧型交易所。

四是构建开放生态，凝聚各方合力。将坚持开门办市场，深化与政府部门、市

场机构及国际同行的协同合作，共同营造服务创新型中小企业的优良环境。

(来源：北交所网站)

(四) 外汇局

外汇局发布支持外贸稳定发展一揽子便利化政策

10 月 27 日消息，国家外汇管理局日前发布《国家外汇管理局关于进一步便利外汇资金结算 支持外贸稳定发展的通知》，主要包括：

一是推动便利化政策优化扩围。在现有试点地区的基础上，进一步覆盖更多有实需、经营主体合规状况良好且符合国家战略发展方向的地区，降低试点企业资金结算业务种类，简化优质跨国公司结算手续等。

二是支持贸易新业态等创新业务健康发展。发挥优质电商平台和外贸综合服务企业的推荐增信作用，推动银行将更多贸易新业态相关的中小型企业纳入优质企业范围，适用更加便利的贸易资金结算政策。引导银行转变传统审单方式。按照“实质

重于形式”的原则，高效办理经常项下个性化、复杂化的创新外汇业务。

三是提升服务贸易企业资金使用效率。放宽服务贸易代垫业务管理，支持承包工程企业跨国家、跨地区集中调配使用资金。

(来源：外汇局网站)

国家外汇局：将出台新政策更大力度推动贸易创新发展

10 月 27 日，中国人民银行副行长、国家外汇局局长朱鹤新在 2025 金融街论坛年会开幕式上表示，国家外汇局近期将出台 9 条政策措施，更大力度推动贸易创新发展，还将发布实施跨国公司本外币一体化资金池、境内企业境外上市资金管理政策，并在自贸区实施集成式外汇管理改革创新，助力拓展自主开放新局面。

未来将着力构建“更加便利、更加开放、更加安全、更加智慧”的外汇管理体制机制。一方面，完善“越诚信越便利”的外汇政策体系。聚焦贸易便利化，出台新政策推动贸易创新发展；另一方面，推动外汇领域高水平制度型开放。统筹推进人民币国际化与资本项目高质量开放，深

化直接投资、跨境融资、证券投资等重点领域外汇管理改革。

(来源：外汇局网站)

同时，外汇管理部门还将持续提高开放条件下外汇监管和风险防控能力，为促进开放合作、提升经贸韧性提供更多稳定性和确定性。

(来源：新华财经)

外汇局公布 2025 年 9 月中国
外汇市场交易概况数据

10 月 31 日，外汇局公布 2025 年 9 月中国外汇市场交易概况数据。数据显示，2025 年 9 月，中国外汇市场（不含外币对市场，下同）总计成交 26.87 万亿元人民币（等值 3.78 万亿美元）。其中，银行对客户市场成交 4.43 万亿元人民币（等值 0.62 万亿美元），银行间市场成交 22.44 万亿元人民币（等值 3.16 万亿美元）；即期市场累计成交 9.87 万亿元人民币（等值 1.39 万亿美元），衍生品市场累计成交 17.00 万亿元人民币（等值 2.39 万亿美元）。

2025 年 1—9 月，中国外汇市场累计成交 230.10 万亿元人民币（等值 32.11 万亿美元）。

外汇局公布 2025 年 9 月我国
国际收支货物和服务贸易数据

10 月 31 日，外汇局公布 2025 年 9 月我国国际收支货物和服务贸易数据。数据显示，2025 年 9 月，我国国际收支货物和服务贸易进出口规模 47362 亿元，同比增长 6%。其中，货物贸易出口 23744 亿元，进口 17062 亿元，顺差 6682 亿元；服务贸易出口 2680 亿元，进口 3876 亿元，逆差 1196 亿元。服务贸易主要项目为：旅行服务进出口规模 1891 亿元，运输服务进出口规模 1869 亿元，其他商业服务进出口规模 1078 亿元，电信、计算机和信息服务进出口规模 682 亿元。

按美元计值，2025 年 9 月，我国国际收支货物和服务贸易出口 3718 亿美元，进口 2946 亿美元，顺差 772 亿美元。

(来源：外汇局网站)

(五) 行业协会

中国证券业协会发布《2024 年度证券公司投资者服务与保护报告》

10 月 28 日消息，中国证券业协会日前发布《2024 年度证券公司投资者服务与保护报告》（以下简称《报告》），这是中国证券业协会连续第六年发布该报告。

《报告》共分为序言、主报告、行业案例等三部分。行业案例部分集中展示证券行业在建设特色投教基地、开展特色投教活动、制作特色投教产品、科技赋能投资者服务、开展防非宣传活动、开展走进上市公司活动、促进证券纠纷多元化解等七个方面主题代表性强、意义突出的优秀行业实践案例共 100 篇。

（来源：中国证券业协会网站）

中国证券业协会发布《证券公司国际化发展实践报告及典型案例汇编（2025）》

10 月 30 日消息，为贯彻落实中国证监会关于推动资本市场高水平制度型开放的有关要求，总结证券经营机构国际化发展成效，展示行业对外开放的实践成果，推动培育具有国际竞争力的一流投资银行和投资机构，中国证券业协会组织编写了

《证券公司国际化发展实践报告及典型案例汇编（2025）》，并在 2025 金融街论坛年会期间发布。

（来源：中国证券业协会网站）

中国保险行业协会组织召开人身保险业责任准备金评估利率专家咨询委员会例会

10 月 29 日，中国保险行业协会组织召开人身保险业责任准备金评估利率专家咨询委员会 2025 年三季度例会，分析宏观经济形势、市场利率走势和行业发展情况，部分专家就新会计准则下寿险公司经营指标评价等热点问题专题交流发言。

保险业专家认为，人身险行业积极应对挑战，业务结构不断优化，浮动收益型产品转型初见成效，“报行合一”深入开展，预定利率与市场利率挂钩机制持续推进，降本增效成绩显著，经营服务质效稳步提升，内生发展动力持续增强。保险业专家就人身保险产品预定利率发表了意见，认为当前普通型人身保险产品预定利率研究值为 1.90%。

（来源：中国保险行业协会网站）

(六) 地方金融及其他

北京

创业投资、股权投资、并购重组等新政密集发布 北京全力打造金融发展高地

10 月 29 日，2025 金融街论坛年会举行金融街之声——“金融街发布”专场活动。作为国家金融管理中心，当日北京发布多项重量级政策，加快构建充满活力的金融体系，全力打造金融发展高地。

一是建设创业投资股权投资首选地。

《北京市关于促进创业投资和股权投资高质量发展的意见》的核心目标是，一方面要壮大长期资本、耐心资本，破解“短期逐利”难题，另一方面要促进“科技—产业—金融”三者的高水平循环。

二是健全机制促“长钱长投”。北京证监局等六部门当日发布《北京市推动中长期资金入市的实施意见》，提出一系列新举措。

三是中国（北京）证券期货仲裁中心揭牌。当日，中国（北京）证券期货仲裁中心入驻金融街并现场揭牌。该中心是完善专业纠纷解决机制的重要举措，标志着

北京在构建证券期货专业领域争议解决体系、提升资本市场法治化水平方面迈出关键一步。

（来源：北京市人民政府网站）

北京市政府召开常务会议 研究深化改革提升综合行政执法效能等事项

10 月 28 日，北京市政府召开常务会议，研究《北京市进一步深化改革提升综合行政执法效能的工作意见》等事项。

会议强调，统筹处理好综合执法与行业管理、全面工作与重点工作、上级与下级、现场与非现场、执法与治本、人员素质与科技赋能“六个关系”，以制定出台《工作意见》为契机，总结实践经验、固化改革成果，进一步提升综合行政执法效能。研究完善工作体制机制，促进综合执法部门与行业主管部门有机衔接、协同联动，推动行业监管质效提升。加强上下级垂直条线统筹，强化执法体系上下贯通，促进执法理念融合，实现政策执行统一。统筹好全面工作和重点工作的关系，抓住风险问题突出的重点领域，通过差异化监管手段精准施策、靶向治理。

(来源：北京市人民政府网站)

上海

上海启动金融支持银发经济服务季，加大养老金融供给力度

10 月 27 日，中国人民银行上海总部与上海市民政局联合举办上海金融支持银发经济工作交流会暨“上海金融支持银发经济服务季”启动仪式。人民银行上海市分行等十部门联合印发《上海养老金融服务银发经济高质量发展工作方案》，旨在加大养老金融供给力度，扩大银发经济经营主体和产业集群发展的信贷投放，应对人口老龄化挑战。

会议发布了《上海养老金融产品与服务手册》。该手册整理汇总了在沪金融机构面向不同年龄段银发群体及银发经济经营主体和产业集群推出的储蓄、理财、信贷、保险、贵金属、信托等九大类 70 余项产品与服务。

(来源：上海金融官微)

天津

天津市首笔绿色外债试点业务迅速落地

10 月 29 日消息，日前，国家外汇管理局天津市分局指导中国银行天津市分行为天津市某新能源科技有限公司成功办理了一笔绿色外债登记业务，实现了天津市首笔绿色外债试点业务的迅速落地。

绿色外债试点政策是国家外汇管理局支持绿色低碳发展、拓宽企业绿色用途融资渠道的重要举措。试点政策允许符合条件的非金融企业从境外融入本外币资金，专项用于绿色或低碳转型项目。

经国家外汇管理局批复同意，天津市分局于上个月印发《绿色外债试点业务指引（试行）》，不到 1 个月就成功办理了首笔试点业务，确保了外债资金及时精准投向绿色或低碳转型项目。

此笔外债用于增加企业流动资金，支持光伏发电新能源绿色项目建设。

据悉，绿色外债试点政策允许企业引入外债资金投入绿色项目，将更少占用企业全口径跨境融资风险加权余额。这意味着符合条件的企业可以获得更多的跨境融资额度，为绿色项目提供更充足的资金支持。此外，试点政策通过简化绿色外债登记流程，由银行直接办理相关外债登记，提升绿色外债业务办理便利化水平，缩短

企业跨境融资的时间，降低人力成本，提高融资效率。

国家外汇管理局天津市分局表示，下一步将持续加强对银企的指导，推动政策红利持续释放，进一步提升跨境融资便利化水平，更好服务天津绿色金融高质量发展。

(来源：天津市人民政府网站)

第十六届津台投资合作洽谈会
在津开幕

10月29日，第十六届津台投资合作洽谈会在津开幕。天津市委书记陈敏尔，两岸企业家峰会大陆方面理事长郭金龙，中共中央台办、国务院台办主任宋涛，天津市委副书记、市长张工，天津市政协主席王常松，中国国民党候任副主席萧旭岑，中国国民党中央评议委员会主席团主席刘大贝，全国台湾同胞投资企业联谊会会长李政宏等两岸嘉宾出席并共同启幕。两岸企业家峰会大陆方面秘书长、中国侨联原主席林军出席。20余位台湾政商界人士发来贺词贺信。

(来源：天津市人民政府网站)

重庆

重庆市市场利率定价自律机制
召开 2025 年第四次工作会议

10月27日消息，近日，重庆市市场利率定价自律机制（以下简称“重庆利率自律机制”）召开工作会议，通报三季度重庆市利率运行情况和利率自律管理情况，解读利率管理相关文件。

会议认为，在中国人民银行重庆市分行指导下，三季度重庆利率自律机制在自律机制建设和利率政策执行方面取得了较好成效，细化利率定价的指导意见，全面落实月度筛查、信息共享等机制，投诉调查流程逐步优化，自律约束机制持续完善。各银行要准确把握利率市场化与利率自律管理的关系，坚决杜绝利率定价管理中存在的不规范行为。

会议强调，各机构要转变工作理念，严格遵守利率自律要求，将利率“自律”与“他律”更好结合，提升自主理性定价能力，为深化利率市场化改革、维护市场化竞争秩序、畅通货币政策传导作出更大贡献。

(来源：央行重庆市分行网站)

全国首个数字分保平台在渝上线

10 月 29 日，由重庆三峡担保集团打造的全国首个数字分保平台在重庆正式上线。该平台以数字加密、生物识别等技术为支撑，汇集全国担保高质量信息，实现分保产品的线上发布、在线申请、电子签约和全链条管理，构建“资源共享、风险共担、协同赋能”的担保生态体系，切实增强重庆市内市场主体的金融可获得性。

据悉，该平台首批已推出分保项目 164 个 229 亿元，覆盖重庆 14 个区县并辐射全国 11 个省份；截至目前，已签订战略合作金额 550 亿元，达成意向分保金额 124 亿元。

（来源：重庆市人民政府网站）

广东 中国人民银行广东省分行推动 中英柜台债持续扩容 助力粤港澳大湾区金融市场高水平对外开放

10 月 27 日消息，近日，为推动金融高水平对外开放，深入拓展境内外金融市场互联互通和中资银行跨境柜台债券业务应用场景，中国人民银行广东省分行指导

建设银行广东省分行在珠海横琴粤澳深度合作区举办“粤港澳大湾区跨境债券业务宣介活动暨中英柜台债签约仪式”，中国人民银行金融市场司、横琴粤澳深度合作区执行委员会（以下简称“横琴合作区执委会”）、中国银行间市场交易商协会（以下简称“交易商协会”）、银行间市场清算所股份有限公司（以下简称“上海清算所”）以及 30 余家粤港澳大湾区金融机构代表共 100 余人参加了活动。

目前，中国债券市场存量规模超 190 万亿元人民币，已形成债券品类丰富、投资者结构多元的市场体系。境外机构投资者可通过直接入市、债券通、QFII/RQFII、互换通等多种方式参与中国债券市场投资，也可发行熊猫债在中国债券市场直接融资，交易结算和跨境资金流动顺畅便捷。中英柜台债是在中国人民银行的指导下，建设银行推出的中英债券市场互联互通方案，该业务为境外投资者参与境内银行间债券市场投资、交易提供了通过银行柜台入市的新通道，具有交易成本低、资金跨境流动便利等优势，是拓宽境外投资者投资中国债券市场渠道的一项重要创新举措。

活动现场，在中国人民银行、横琴合作区执委会的共同见证下，建设银行与澳门国际银行、澳门发展银行、立桥银行、光大银行澳门分行、广发银行澳门分行、东莞银行香港分行、广发控股（香港）有限公司共 7 家港澳金融机构签署中英柜台债业务协议，标志着中英柜台债这一新兴跨境债券投资通道进一步扩容，对建设粤港澳大湾区高水平对外开放债券市场具有积极意义。会上，交易商协会、上海清算所和建设银行围绕宏观经济形势展望、熊猫债、跨境债券业务、中英柜台债等内容进行主题演讲，宣介跨境债券业务政策及实务，支持港澳机构发挥区域优势、抓住机遇，积极参与中国债券市场投资交易，共同助力粤港澳大湾区金融市场高水平开放、高质量发展。

（来源：央行广东省分行网站）

港澳台

香港金管局完成数码港元先导计划并阐述数码港元的未来发展方向

10 月 28 日，香港金融管理局发布《数码港元先导计划第二阶段报告》（报

告），介绍数码港元先导计划第二阶段（第二阶段）下 11 组试验的主要成果与经验。报告亦阐述了金管局就“数码港元”的最新政策立场。

香港金管局自 2017 年起对央行数码货币（即数码港元）开始进行研究，并以分布式分类帐技术作为基础。研究工作涵盖了数码港元在批发及零售层面的潜在应用场景。第二阶段评估了数码港元在多种零售场景中的商业可行性及可扩展性，亦将数码港元与代币化存款（即代币化形式的商业银行存款）进行比较，以判断数码港元在零售场景中所能发挥的独特价值。

展望未来，香港金管局将继续推进政策、法律及技术等方面的前期准备工作，为香港未来可能将“数码港元”推广至可供个人及企业使用做好准备。相关准备工作预计于 2026 年上半年完成，而扩展“数码港元”的时机将根据国际发展、最新科技发展及市场需求作出调整。

（来源：香港金管局网站）

香港金融管理局跟进下调基准利率至 4.25%

10 月 30 日，香港金融管理局宣布，基本利率根据预设公式定于 4.25%，实时生效。

香港金融管理局介绍，基本利率是用作计算经贴现窗进行回购交易时适用的贴现率的基础利率。目前基本利率定于当前的美国联邦基金利率目标区间的下限加 50 基点，或隔夜及 1 个月香港银行同业拆息的 5 天移动平均数的平均值，以较高者为准。

因应美国于 10 月 29 日（美国时间）调低联邦基金利率的目标区间 25 个基点，当前的美国联邦基金利率目标区间的下限加 50 基点是 4.25%，而隔夜及 1 个月香港银行同业拆息的 5 天移动平均数的平均值是 3.21%，所以根据预设公式，基本利率设定于 4.25%。

（来源：上海证券报）

其他主要省份和城市

山东省重大项目谋划实施推进会召开

10 月 28 日，山东省全省重大项目谋划实施推进会在济南召开，锚定“走在前、挑大梁”，研究重大项目谋划实施工作，

为坚决实现全年经济社会发展目标、“十五五”良好开局，推动经济持续稳健向好、进中提质提供坚实支撑。

会议强调，要突出重点领域，在谋划实施产业升级项目上再加力，围绕优化提升传统产业、培育壮大新兴产业和未来产业、促进服务业优质高效发展等抓项目。要在谋划实施基础设施项目上再加力，全力抓好在建项目实施，统筹谋划铁路、公路、机场、港口、内河航运和水利等新的基础设施项目。要在谋划实施能源转型项目上再加力，做好新能源供给、化石能源清洁高效利用、能源利用模式创新文章，高水平建设能源绿色低碳转型示范区。要在谋划实施城乡融合项目上再加力，高质量推进城市更新、乡村建设，促进城乡共同繁荣发展。要在谋划实施民生改善项目上再加力，加大教育卫生、养老托育、住房等领域投资力度，不断增强群众获得感幸福感安全感。

会议指出，要讲求科学方法，更加注重战略思维、敢拼善为、深挖潜能、统筹兼顾，提升重大项目谋划实施质效。要压紧压实责任，完善工作机制，善于借助外

力，提升专业能力，确保各项工作落地见效。

(来源：山东省人民政府网站)

科技金融

科技部：开展创新积分制“揭榜挂帅”支持地方将创新实践和探索形成的好做法上升推广

10 月 29 日消息，科技部办公厅日前发布关于开展创新积分制“揭榜挂帅”的通知。

通知称，为切实推动《加快构建科技金融体制 有力支撑高水平科技自立自强的若干政策举措》（以下简称《政策举措》）落实落地，鼓励地方先行先试，开展各具特色的科技金融创新实践，现组织开展创新积分制“揭榜挂帅”工作。科技部就《政策举措》中“推广创新积分制”政策举措细化形成“榜单”。地方因地制宜“揭榜”，在已有政策框架范围内开展先行先试，通过制定具体落实政策措施、开展改革试点等各类创新方式完成榜单任务，同时支持地方将创新实践和探索形成的好做法上升推广。央地联动、科金协同赋能政策落地，加快形成可复制、可推广的经

验，将科技金融政策举措转化为科技创新主体获得金融支持的“实招”“硬招”，推动构建同科技创新相适应的科技金融体制机制。

(来源：科技部网站)

金融科技

《重庆市要素市场化配置综合改革试点行动方案（公开征求意见稿）》公开征求意见

10 月 29 日消息，《重庆市要素市场化配置综合改革试点行动方案（公开征求意见稿）》公开征求意见。

其中提到，持续优化跨境金融服务。率先将中新数字人民币双边跨境结算试点升级为“中新数币+”模式。推动新加坡金融机构使用人民币互换资金支持“渝新”贸易。支持地方交易所依法依规开展人民币跨境结算。支持境外合法支付机构通过人民币 NRA 账户办理跨境电商结算。推动合格境外有限合伙人（QFLP）政策在渝落地，深化合格境内有限合伙人（QDLP）试点，推动银行开展凭交易电子信息为跨境电商办理外汇收支业务，允许符合条件的跨国公司集中运营管理境内外本外币资

金。探索新业态异常外汇交易的智能化筛选和精准研判。

(来源：新华财经)

普惠金融

广东支农支小再贷款再贴现专项额度增至“四个 200 亿”

10 月 28 日消息，从中国人民银行广东省分行获悉，广东支农支小再贷款再贴现专项额度增至“四个 200 亿”。

据悉，2025 年 4 月，中国人民银行广东省分行创设了“粤科融”“粤贸贷”“焕新贷”“三个 100 亿”支农支小再贷款再贴现专项额度。截至 9 月末，300 亿元政策资金已全部投放至科技、消费和外贸领域，累计带动金融机构扩大相关领域信贷投放 1627 亿元，促进重点领域企业贷款可得性不断提升。为进一步聚焦科技创新、提振消费、小微企业、稳定外贸等重点领域，中国人民银行广东省分行于近期将“粤科融”“粤贸贷”“焕新贷”专项额度分别调增至 200 亿元，同时，新设 200 亿元“粤惠贷”专项额度，合计额度从 300 亿元增加至“四个 200 亿”。

(来源：上海证券报)

国际金融科技

Anthropic 扩展 Claude 于金融服务领域的应用

10 月 28 日消息，Anthropic 宣布扩展 Claude 于金融服务领域的应用，推出全新的 Excel 外挂功能、实时资料连接器，以及六项专为金融专业人士设计的高级代理技能。

这款目前处于测试阶段的 Excel 外挂允许用户直接在 Microsoft Excel 中使用 Claude 修改、分析和建立試算表。新的连接器将 Claude 与 Aiera、LSEG、穆迪及 MT Newswires 等平台连接，使用户能够存取实时财报文字记录、信用资料、实时市场价格等信息。这次更新还包括代理技能，可用于构建折现现金流（DCF）模型、进行尽职调查、生成财报分析以及撰写覆盖报告。同日，伦敦证券交易所集团（LSEG）宣布与 Anthropic 合作，旨在帮助企业客户更便捷地将更多金融数据接入 Claude 人工智能平台。

(来源：格隆汇)

日本推出全球首个与日元挂钩的稳定币

10 月 28 日消息，日本推出全球首个以日元计价的稳定币，使日本成为受监管数字货币应用的先驱。总部位于东京的初创公司 JPYC 正式开始通过一个名为 JPYC EX 的新平台发行其 JPYC 稳定币，这标志着亚洲数字金融格局的分水岭时刻。

这种完全可兑换的稳定币与日元保持 1:1 的挂钩，并由日本国内银行存款和日本政府债券作为支撑。JPYC 表示，为了鼓励采用，最初会对稳定币免除交易费用，而是从持有的日本国债中赚取利息。

（来源：新浪财经）

标普：将 Strategy 信用评级定为垃圾级 B-，其存在严重“货币错配”风险

10 月 30 日消息，标准普尔全球评级将 Strategy（前身为 MicroStrategy）的信用评级定为垃圾级 B-，较投资级低六个等级，成为大型信评机构对以比特币为核心资产的公司进行评级的首例。

标普指出，Strategy 持有高达 740 亿美元比特币，但债务、利息与股息须以美

元支付，存在严重的“货币错配”风险，若比特币价格大跌，恐面临流动性危机。与此同时，标普肯定该公司在资本市场的融资能力与可转债管理的审慎性，并表示若公司减少对可转债依赖、改善美元流动性，评级有望上调。

（来源：格隆汇）

欧洲央行希望在 2027 年启动数字欧元试点

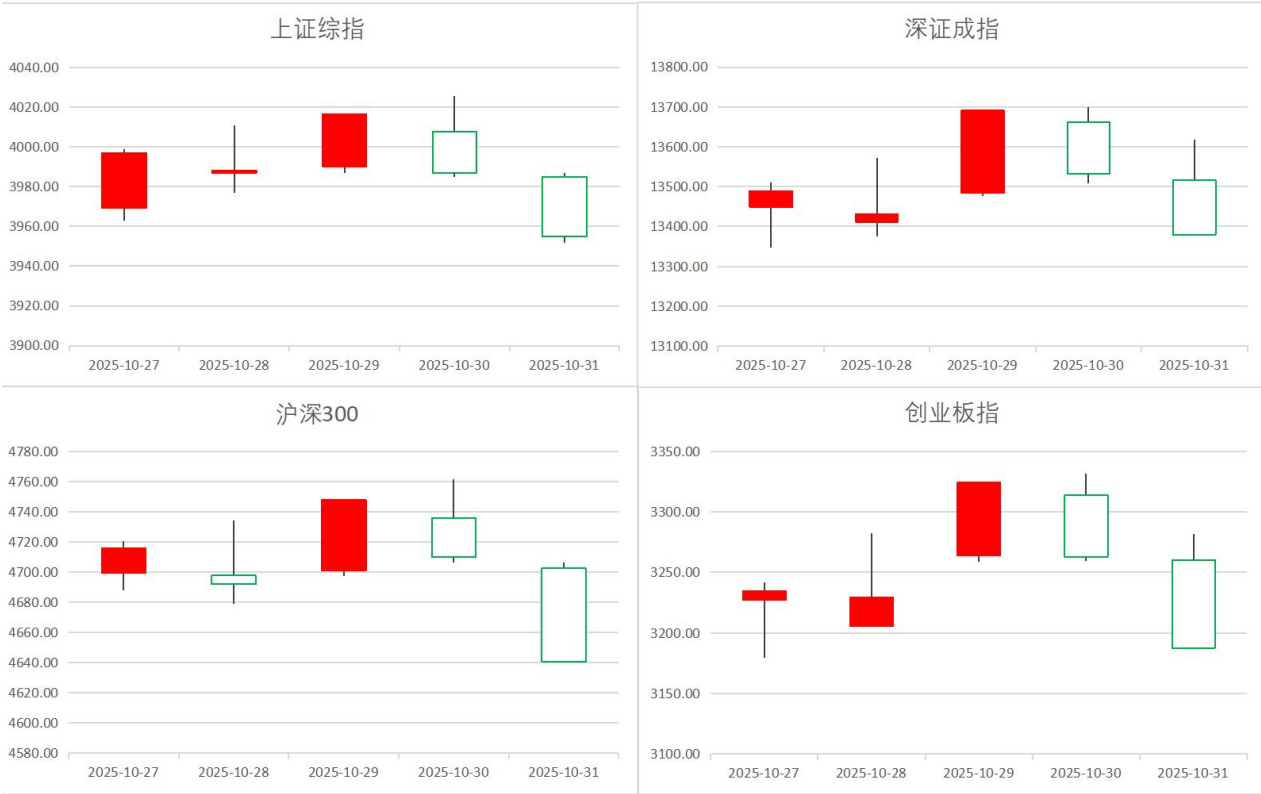
10 月 30 日消息，欧洲央行日前表示，如果能够及时获得立法者的批准，它可能会在 2027 年启动其数字货币试点项目。

欧洲央行认为，该项目对欧元区的金融主权至关重要。欧洲央行将其作为信用卡和稳定币等美国主导的私人支付手段的战略替代方案。欧洲央行表示，在地缘政治摩擦加剧的时代，这一举措越来越重要，因为金融自主和弹性被视为维护欧洲经济主权的关键。经过 4 年的研究和准备，欧洲央行表示，目前正在考虑进行试点，这意味着一些数字欧元交易可能最早在 2027 年年中进行，两年后全面启动。

（来源：格隆汇）

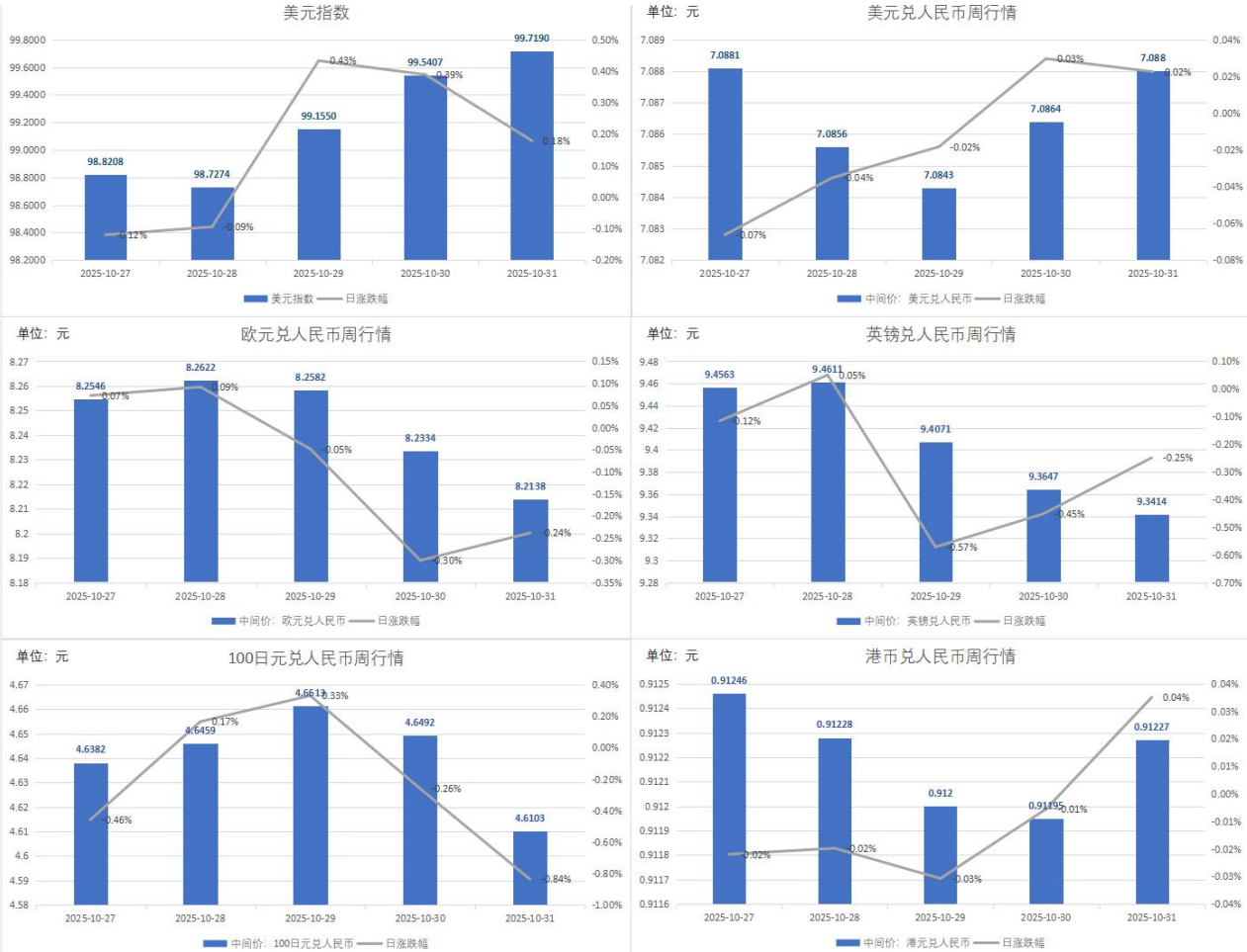
一周金融市场

股票市场



本周上证指数上涨 4.48 点，涨幅 0.11%，报收于 3954.79 点；深证成指上涨 89.03 点，涨幅 0.67%，报收于 13378.21 点；创业板指上涨 15.96 点，涨幅 0.50%，报收于 3187.53 点。

外汇市场



截至 2025 年 10 月 31 日，美元指数收 99.719（+0.79%，周涨跌幅，下同）；美元兑人民币中间价收 7.088（-0.07%），人民币（相对美元）升值；欧元兑人民币中间价收 8.2138（-0.42%），人民币（相对欧元）升值；英镑兑人民币中间价收 9.3414（-1.33%），人民币（相对英镑）升值；100 日元兑人民币中间价收 4.6103（-1.06%），人民币（相对日元）升值；港币兑人民币中间价收 0.91227（-0.04%），人民币（相对港币）升值。

海外金融政策

(一) 美国 (美联储)

美联储宣布再次降息 鲍威尔称 12 月进一步降息并非板上钉钉

10 月 29 日，美国联邦储备委员会宣布，将联邦基金利率目标区间下调 25 个基点至 3.75%~4.00%。这是美联储自 2024 年 9 月以来第五次降息。美联储主席鲍威尔在会后表示，12 月是否继续降息“远非板上钉钉”，将取决于最新经济数据和风险评估。

美国联邦公开市场委员会声明指出，美国经济仍以温和速度扩张，就业增速放缓、失业率小幅上升，而通胀自年初以来回升至较高水平。委员会认为风险平衡有所变化，因此决定降息。投票结果显示，12 名委员中 10 人支持降息 25 个基点，一人主张降息 50 个基点，一人倾向维持不变。鲍威尔在记者会上表示，美国联邦政府“停摆”对经济活动造成压力，但影响在停摆结束后有望逆转。他强调，美联储在平衡通胀与就业目标时没有“绝对安

全路径”，政策调整将依据数据而定。

美联储还表示，将于 12 月 1 日起停止缩减资产负债表，结束始于 2022 年的缩表进程。在此期间，美联储已削减了超过 2 万亿美元的国债和抵押贷款支持证券，将总资产规模降至 6.6 万亿美元以下，为 2020 年以来最低水平。

分析人士认为，美联储此轮降息显示其更关注就业放缓风险。摩根士丹利预计降息周期将持续至 2026 年中，利率区间降至 3.00%~3.25%；但富兰克林邓普顿预计通胀压力可能令最终利率高于 3.5%。整体来看，市场普遍认为美联储的货币政策正进入谨慎观察阶段。

(来源：新华社)

美政府“停摆”或致高达 140 亿美元经济损失

10 月 29 日消息，美国联邦政府“停摆”已持续至第五周。美国国会预算办公室 (CBO) 警告称，若僵局不解，美国经济或损失高达 140 亿美元，并使美国

2025 年四季度实际 GDP 年化增速下降 1 至 2 个百分点。CBO 估算，停摆 4 周造成约 70 亿美元损失，若延至 6 周，损失将达 110 亿美元，若持续 8 周，则损失升至 140 亿美元，部分损失难以弥补。

CBO 指出，大量联邦机构关闭、项目停滞和行政效率下降已显著削弱经济活动。若 11 月 1 日起联邦“补充营养援助计划”（SNAP）资金停发，影响约 4200 万低收入人群，将进一步拖累消费和增长。美国农业部已表示不会动用紧急资金维持食品救济，此举引发民主党强烈批评。

此次政府停摆源于美国国会未能通过新的临时拨款法案，导致约 75 万名“非必要岗位”公务员被迫无薪休假，更多人无薪工作。美国总统特朗普表示，这些员工可能不会获得补发工资。

为打破僵局，美国国会参议院已 14 次表决临时拨款法案，但均告失败。民主党坚持要求共和党就《平价医疗法案》补贴展开谈判，而共和党则要求民主党先投票通过拨款法案。僵持不下的党派博弈令停摆危机持续，给美国经济与社会运行带来日益严重的冲击。

（来源：人民网）

美国 10 月消费者信心指数回落

10 月 28 日，美国研究机构世界大型企业研究会发布的调查数据显示，联邦政府“停摆”持续，令消费者担忧。10 月美国消费者信心指数从 9 月修订后的 95.6 下滑至 94.6。

在该指数的组成部分中，消费者对当前商业和就业市场条件的评估指数上涨 1.8 点，至 129.3。反映短期收入前景、商业和就业市场环境的消费者预期指数则回落 2.9 点，至 71.5，明显低于通常显示将出现经济衰退的临界点 80。

世界大型企业研究会高级经济学家斯蒂芬妮·吉夏尔说，评估指数在 9 月份下跌后有所回升，表明消费者对当前商业状况的看法略有好转，对当前就业市场的评估自 2024 年 12 月以来首次改善。另一方面，预期指数的三个组成部分均有所减弱，表明消费者对未来就业机会和未来商业状况略显悲观，对未来收入的乐观情绪略有回落。

吉夏尔指出，消费者对此次调查的书面回复主要集中在物价和通胀方面，这仍然是影响消费者对美国经济看法的两个主

要话题。书面回复中，消费者对美国政治的提及显著增加，其中多次提及联邦政府“停摆”持续是其主要担忧。

(来源：新华社)

(二) 欧元区

欧洲央行

欧洲央行第三次“按兵不动” 维持存款利率 2% 不变

10 月 30 日，欧洲中央银行决定，将其关键利率全部维持不变：存款便利利率维持 2.00%，主要再融资利率 2.15%，边际贷款利率 2.40%，均符合市场预期。

本次利率决议体现了欧洲央行当前“按兵不动”的货币政策基调。分析指出，欧元区展现出较强的经济韧性：最新数据显示，欧元区第三季度实际 GDP 环比增长 0.2%，优于此前预估及市场预期的 0.1%。同时，PMI 等早期商业活动指标显示欧元区经济正在加速，而德国企业情绪也在好转，这为欧洲央行维持现行利率提供了支撑。

然而，欧洲央行也对外部风险保持警

惕。其声明指出，全球贸易争端、地缘政治紧张与强欧元对通胀构成压力，未来货币政策将继续依据数据而定，不排除调整空间。当前市场定价显示，欧央行于 2026 年 6 月前降息的概率约为 40%~50%。

在市场反应方面，欧元兑美元短线下跌约 0.34%，至 1.1559 水平，欧洲股市震荡不大。观察人士认为，欧洲央行此次维稳决策，一方面彰显其对欧元区经济基本面的信心，另一方面也反映其在外部不确定性仍存时选择“谨慎前行”的姿态。

(来源：华尔街见闻)

欧盟

欧元区第三季度经济增长超预期 法国表现亮眼成主要推动力

10 月 29 日，欧盟统计局最新初步数据显示，欧元区第三季度实际 GDP 环比增长 0.2%，高于市场预期的 0.1%。若按年率计算，增速为 1.3%，略高于预估的 1.2%。

分析指出，虽然整体增速不大，但法国和西班牙成为本次增长的主要推动者：法国在国内政治动荡背景下仍实现 0.5% 的

环比增长，远高于分析师预期的 0.2%；西班牙实现 0.6% 的增长。与此同时，德国与意大利经济几乎停滞，拖累了整体区域表现。

市场人士普遍认为，此次数据虽表明欧元区经济基本面保持一定韧性，但并不意味着恢复态势已经确立。荷兰国际集团指出，经济结构性问题仍存，外部风险如全球贸易紧张、地缘政治不确定性及结构性僵化可能继续制约区域增长。

未来走势方面，经济学家预计欧元区增长将在 1.2% 至 1.5% 区间运行。德国作为欧元区核心经济体，却因制造业竞争力下降、工业投资乏力等因素被视为“问题儿童”；虽然政府有相关刺激计划，但短期难以显现成效。

（来源：财联社）

欧元区 10 月通胀率降至 2.1%

10 月 31 日，欧盟统计局公布的初步统计数据显示，受能源价格下降影响，欧元区 10 月通胀率按年率计算为 2.1%，低于 9 月的 2.2%，保持在欧洲央行的中期目标水平上方。

数据显示，欧元区 10 月食品和烟酒

价格上涨 2.5%，服务价格上涨 3.4%，非能源类工业产品价格上涨 0.6%，能源价格下降 1.0%。当月，剔除能源、食品和烟酒价格的核心通胀率为 2.4%，与 9 月持平。

从国别来看，欧盟主要经济体德国、法国、意大利和西班牙 10 月通胀率分别为 2.3%、0.9%、1.3% 和 3.2%。

欧洲央行 30 日决定继续维持欧元区三大关键利率不变，这是欧洲央行自 7 月以来连续第三次维持利率不变。欧洲央行行长拉加德表示，当前欧元区通胀率仍接近 2% 的中期目标，欧洲央行对通胀前景的评估总体保持不变。

（来源：新华社）

（三）英国

三大因素利空英镑兑美元汇率

10 月 29 日消息，英镑兑美元自 6 月创下两年多高点后持续走弱，至 10 月底徘徊在 1 英镑兑 1.32 美元左右，较年内高点回落显著。分析指出，三大因素共同施压英镑汇率：其一，英国通胀压力明显减弱。英国 9 月 CPI 同比涨幅维持在 3.8%，

10 月 28 日公布的英国零售商协会数据显示，10 月份，英国整体商店物价指数同比下跌 1.0%，这一数据在 9 月份为同比增长 1.4%，英国的通胀或已触顶，市场预计 2026 年上半年英国通胀率将降至 2% 的目标区间。其二，通胀回落强化市场对英国央行年内再度降息的预期，机构普遍认为 12 月英国央行可能再降息一次。其三，英国财政状况恶化，英国国家统计局的数据显示，9 月份，英国政府的公共借款为 202 亿英镑，较上年同期高出 16 亿英镑，债务占 GDP 比升至 95.3%，较上年同期高一个百分点，加税几成定局，或拖累英国经济增长。

在这三大主要因素的影响下，英国资本市场目前表现为英镑兑美元汇率下跌，英国政府的债券收益率也在稳步下跌。同时，在英国央行年底前可能降息的预期下，英国的股市近期创出高点。

(来源：新华财经)

(四) 日本

日本央行维持现行利率不变

10 月 30 日，日本央行在结束为期两天的货币政策会议后宣布推迟加息，将基准利率维持在约 0.5% 的水平不变。

尽管会前有预测认为央行可能为抑制超预期通胀加息，但货币政策会议依然以 7 票赞成 2 票反对决定维持当前利率，这是日本央行连续第六次会议维持利率不变。

日本央行行长植田和男在当天的新闻发布会上表示，受美国高关税政策的影响，海外经济和物价走势仍存在很大不确定性，央行将继续关注这些因素对日本国内的影响。如果经济活动和物价走势与预期一致，将考虑提高利率。

当天，日本央行还小幅上调了 2025 财年（2025 年 4 月至 2026 年 3 月）日本实际国内生产总值增长率预测值，从 7 月份预测的 0.6% 上调至当前的 0.7%。

(来源：新华社)

(五) 国际组织

IMF 总裁：须对人工智能带来的金融风险保持警惕

10 月 27 日在 2025 金融街论坛年会

开幕式上，国际货币基金组织（IMF）总裁格奥尔基耶娃进行视频主题演讲。她指出，当前金融市场的热情在很大程度上反映了全球对人工智能的强烈乐观情绪，相关投资也急剧增加，但须对随之而来的风险保持高度警惕。

格奥尔基耶娃说，从铁路到互联网，各种开创性的新技术无疑都让人激动不已，高度乐观，但它们确实也伴随着重新估值。当前的状况与先前的一个事件十分相似，那就是千禧年前后的互联网泡沫事件。随着市场估值高位攀升，应当警惕这些风险。

谈及如何妥善管理这些风险，她说，作为监管者和市场参与者，须对新生事物与未知领域保持适当的敬畏；对于加密世界和稳定币所蕴含的机遇和风险，须继续加深相关认识；对于这些资产、非银行金融中介机构、核心银行体系之间日益增长的复杂联系，须加强把握。

“当利用人工智能的潜力和管理其将带来的巨大冲击时，我们也必须不断努力，更好理解人工智能对生产率的影响——其在什么时间、哪些领域能带来多少效益。在满怀兴奋迎接新技术的同时，须得谨慎行事，保持警惕，脚踏实地。”格奥尔基

耶娃谈到。

（来源：中国新闻网）

（六）其他国家和地区

加拿大央行下调基准利率至 2.25%

10 月 29 日，加拿大银行（央行）宣布将基准利率下调 25 个基点至 2.25%。

加拿大银行行长蒂夫·麦克勒姆当天在新闻发布会上表示，与美国的贸易冲突削弱了加拿大经济前景，关税造成的结构性损害正在降低加拿大的生产能力并增加成本。

加拿大银行说，受出口下降和不确定性加剧导致商业投资疲软影响，加拿大经济在今年第二季度萎缩 1.6%。美国的贸易行动和相关不确定性正对汽车、钢铝和木材等行业产生严重影响，预计今年下半年经济增长将较为疲弱。

加拿大银行预测，未来数月通胀压力将有所缓解，通胀率保持在 2% 的目标附近。加拿大经济将在 2025 年增长 1.2%，2026 年增长 1.1%，2027 年增长 1.6%。

今年 3 月和 9 月，加拿大银行两次均将基准利率下调 25 个基点，4 月、6 月和 7 月连续三次维持基准利率不变。

（来源：新华社）

韩国央行考虑增持黄金

10 月 28 日消息，韩国央行正考虑自 2013 年以来首次增持黄金储备，此举反映出全球央行增持黄金的趋势正推高金价至历史新高。

受美联储降息预期推动，金价近期一度飙升至每盎司 4380 美元以上创历史新高，随后虽小幅回落，但年内涨幅仍逾 50%。韩国央行曾在 2011—2013 年间购买黄金，却遭遇国内批评，因其购金后金价随即陷入多年下跌，此后便未再增持。

值得注意的是，韩国央行黄金储备存放于伦敦以提升流动性。与此同时，菲律宾央行等央行正考虑减持黄金储备（因其占比过高），而中国则积极鼓励外国央行将黄金储备存放于中国境内，以强化其在全球黄金市场的地位。

（来源：格隆汇）

附录

1.中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议

https://www.gov.cn/zhengce/202510/content_7046050.htm

2.新修订的海商法自 2026 年 5 月 1 日起施行

https://www.gov.cn/yaowen/liebiao/202510/content_7046061.htm

3.扩大挥发性有机物征税范围 环境保护税法完成修改

https://www.gov.cn/yaowen/liebiao/202510/content_7046062.htm

4.国务院召开常务会议 研究深化重点领域改革扩大制度型开放工作等

https://www.gov.cn/yaowen/liebiao/202510/content_7046613.htm

5.国家发展改革委等五部门印发《深化智慧城市发展推进全域数字化转型行动计划》

https://www.ndrc.gov.cn/xxgk/zcfb/tz/202510/t20251031_1401297.html

6.财政部等五部门联合印发通知 完善免税店政策支持提振消费

https://www.gov.cn/lianbo/bumen/202510/content_7046455.htm

7.商务部等 5 部门印发《城市商业提质行动方案》

<https://finance.people.com.cn/n1/2025/1029/c1004-40592377.html>

8.商务部印发《关于拓展绿色贸易的实施意见》

<https://www.news.cn/fortune/20251031/f0b23ea14fdb4862866c28bca99a1994/c.html>

9.2025 年 9 月份金融市场运行情况

<http://www.pbc.gov.cn/goutongjiaoliu/113456/113469/5885776/index.html>

10.国家金融监督管理总局印发《关于境内保险公司在香港市场发行有关保险连接证券事项的通知》

<https://www.nfra.gov.cn/cn/view/pages/ItemDetail.html?docId=1230907&itemId=915&generaltype=0>

11.国家金融监督管理总局发布《关于促进养老理财业务持续健康发展的通知》

<https://www.nfra.gov.cn/cn/view/pages/ItemDetail.html?docId=1231366&itemId=915&generaltype=0>

12.国家金融监督管理总局就《银行保险机构许可证管理办法（征求意见稿）》公开征求意见

<https://www.nfra.gov.cn/cn/view/pages/ItemDetail.html?docId=1231364&itemId=915&generaltype=0>

13.国家金融监督管理总局就《资产管理信托管理办法（征求意见稿）》公开征求意见

<https://www.nfra.gov.cn/cn/view/pages/ItemDetail.html?docId=1231589&itemId=915&generaltype=0>

14.中国证监会印发《合格境外投资者制度优化工作方案》

<https://www.csrc.gov.cn/csrc/c100028/c7591251/content.shtml>

15.国家外汇管理局发布支持外贸稳定发展一揽子便利化政策

<https://www.safe.gov.cn/safe/2025/1024/26697.html>

声明

《金融政策信息》周报由清华大学五道口金融学院、新华社中国经济信息社联合编写，以授权使用为主。

本周报版权属于《中国金融政策报告》课题组和新华社中国经济信息社所有，未经许可，任何机构和个人均不得以任何形式翻版、复制、引用或转载。本课题组对该声明享有最终解释权。如需引用发布，请致邮cfpr@pbcsf.tsinghua.edu.cn。



主 编：何海峰 成玲丽

责任编辑：徐 笑 杨雨佳 闫佳昕

本期编辑：石怡凡

本期审核：张 骐

电 话：010-62706057、010-88052739

E - mail：cfpr@pbcsf.tsinghua.edu.cn

联系地址：北京市海淀区成府路43号清华大学五道口金融学院

联系人：《中国金融政策报告》课题组（徐老师）

