



夯实农业基础底盘 加快农业农村现代化

作者：郭 桢

电话：010-88052647

邮箱：guozhen@xinhua.org

编辑：杜少军

审核：张 骐

官方网站：www.cnfin.com

客服热线：400-6123115



今年是“十五五”开局之年，做好“三农”工作至关重要。2月3日，《中共中央国务院关于锚定农业农村现代化、扎实推进乡村全面振兴的意见》公开发布，这是“十五五”开局起步之际发布的中央一号文件，释放了坚持农业农村优先发展的强烈信号，为做好“三农”工作提供了行动指引。中央一号文件坚持立足当前和着眼长远相结合，既突出年度性，部署2026年必须完成任务，又明确“十五五”乃至更长一个时期的战略性、方向性要求。

目录

一、守牢国家粮食安全底线	3
二、建设现代化农业 发展农业新质生产力	4

夯实农业基础底盘 加快农业农村现代化

今年是“十五五”开局之年，做好“三农”工作至关重要。2月3日，《中共中央 国务院关于锚定农业农村现代化、扎实推进乡村全面振兴的意见》公开发布，这是“十五五”开局起步之际发布的中央一号文件，释放了坚持农业农村优先发展的强烈信号，为做好“三农”工作提供了行动指引。2026年中央一号文件坚持立足当前和着眼长远相结合，既突出年度性，部署2026年必须完成的任务，又明确“十五五”乃至更长一个时期的战略性、方向性要求。

一、守牢国家粮食安全底线

保障粮食安全始终是头等大事，面对大国竞争加剧和不确定难预料因素增多的复杂严峻形势，确保始终端牢中国饭碗。2026年中央一号文件着眼于守牢国家粮食安全底线，强调要坚持产量产能、生产生态、增产增收三个一起抓，对提升农业综合生产能力和质量效益作出了部署。2026年中央一号文件对“实施常态化精准帮扶”作出部署，提出健全常态化帮扶政策体系。进入常态化帮扶阶段，要坚持稳中求进、先立后破，保持财政投入、金融支持、资源要素配置等政策总体稳定，不搞急转弯、急刹车。特别是要保持中央财政常态化帮扶资金规模及省市两级投入资金规模稳定，县级可根据帮扶任务合理安排资金。

回望“十四五”，脱贫攻坚成果持续巩固拓展，牢牢守住不发生规模性返贫致贫底线；城乡居民收入差距持续缩小，农民生活更加富裕富足。宜居宜业和美乡村建设扎实推进，农村居民人均可支配收入达到24456元。“十四五”时期，农业农村现代化建设取得积极进展，乡村全面振兴取得新成效，为促进经济社会高质量发展提供了基础支撑，为推进中国式现代化赢得了战略主动。

“三农”是“压舱石”，为中国经济夯实了底盘。近两年，我国每年因各种自然灾害农作物受灾面积高达1000多万公顷。我国一直将农业防灾减灾体系建设摆在更加突出位置，加强灾害监测预报预警，强化农田水利建设，健全救灾机具配置和应急调度机制，提高应对极端天气的能力，确保抗灾夺丰收。2025年，我国粮食生产克服多重不利天气影响，产量再创历史新高，连续两年稳定在1.4万亿斤以上。

展望“十五五”，我国要紧抓粮食生产，持续稳面积、提单产，促进良田良种良机良法集成增效，推进粮油作物大面积提单产，确保粮食产量稳定在1.4万亿斤左右。推动产能提升，加力实施新一轮粮食产能提升行动，全方位夯实粮食生产的根基，严守耕地红线，严格耕地占补平衡管理，分区分类推进高标准农田建设，提升农业科技创新效能。

面积是产量的基础，要保持全年粮食播种面积稳定。单产是增产的主攻方向，要加力实施新一轮千亿斤粮食产能提升行动，推进粮油作物大面积提单产。适应供需结构性新变化，要因地制宜优化农业生产结构和区域布局，推动粮食品种培优和品质提升，实施粮食流通提质增效项目，促进适销对路、优质优价。继续巩固提升大豆产能，拓展油菜、花生、油茶等生产空间。耕地是粮食生产的“命根子”。继续加强耕地保护和质量提升，严守耕地红线，统筹农用地布局优化，严格耕地占补平衡管理。分区分类高质量推进高标准农田建设，健全永久基本农田优进劣出管理机制。实施新一轮黑土地保护工程，扎实推进盐碱地综合利用和酸化耕地治理。

二、建设现代化农业 发展农业新质生产力

农业的出路在现代化，农业现代化的关键在科技进步和创新。2026年中央一号文件提出要大力发展科技农业，因地制宜发展农业新质生产力，推动科技创新与产业创新深度融合，加强农业关键核心技术攻关和科技成果高效转化应用，加快选育和推广突破性品种，推进生物育种产业化，加快高端智能、丘陵山区适用农机装备研发应用，拓展无人机、物联网、机器人等应用场景，加快农业生物制造关键技术创新。2026年中央一号文件指出，要把农业建成现代化大产业，体现了对农业发展规律的科学把握，为今后一个时期推进现代农业建设提供了方向指引。

2026年中央一号文件明确，要提升农业科技创新效能。统筹科技创新平台基地建设，加强农业关键核心技术攻关和科技成果高效转化应用，培育壮大农业领域科技领军企业。深入实施种业振兴行动，加快选育和推广突破性品种，推进生物育种产业化。加快高端智能、丘陵山区适用农机装备研发应用，加强林草机械装备研发推广。因地制宜发展农业新质生产力，促进人工智能与农业发展相结合，拓展无人机、物联网、机器人等应用场景，加快农业生物制造关键技术创新。深化农业科研院所改革。推进基层农技推广体系改革与建设，推动农业科技成果进村入户。深化涉农高校教育教学改革，以需求为导向加快新农科建设，推动涉农专业人才定向培养。

农业现代化重点是提升农业科技创新体系的整体效能，统筹科技创新平台基地建设，深化农业科研院所改革，整合各级各类优势科研资源。培育壮大农业领域科技领军企业，促进创新资源向企业集聚，推进产学研融合。聚焦种子、农机等关键领域攻关，加快选育和推广突破性品种，加快补上高端智能、丘陵山区适用农机装备短板。

2025年，我国农业科技进步贡献率超过64%，农作物自主选育品种面积占比超过95%，“中国粮”主要用“中国种”的态势更加牢固。在中原农谷，神农种业实验室攻关分子育种、基因编辑等前沿技术；高标准农田里，“智慧合杆”实时监测墒情、苗情等数据；无人机与智能农机穿梭作业，田间管理更精准高效。中原农谷集聚种业企业102家，冬小麦供种占全国50%。

我国已成为农用无人机保有量第一大国，全球约有50万台农用无人机，我国就超过了30万台。人工智能在农业育种、现代种养等领域落地应用，从靠经验种地，到靠数据经营、靠算法增效，加快赋能农业数智化转型。要促进人工智能与农业发展相结合，拓展无人机、物联网、机器人等应用场景，让更多新质生产力成为现代农业发展的“新引擎”。

农业发展要坚持需求导向、应用导向，围绕产业急需、农民急盼，加快推动农业科技成果熟化转化，解决农民生产经营中遇到的实际问题。要推进基层农技推广体系改革和建设，发挥好科技特派员、科技小院等作用，打通农业科技成果进村入户“最后一公里”。

农业不单纯是种地打粮，还要践行大农业观、大食物观，在保护好生态环境前提下，向森林、草原、江河湖海要食物，向植物动物微生物要热量、要蛋白，推动构建多元化食物供给体系。中央一号文件提出，提升农业综合生产能力和质量效益，稳定发展粮油生产。把“藏粮于地、藏粮于技”落到实处，加力实施新一轮千亿斤粮食产能提升行动，提升农业科技创新效能，让科技力量贯穿从育种到餐桌的每个环节，满足人们吃得饱、吃得好、吃得健康的新需求。

重要声明

新华财经研报由新华社中国经济信息社发布。报告依据国际和行业通行准则由新华社经济分析师采集撰写或编发，仅反映作者的观点、见解及分析方法，尽可能保证信息的可靠、准确和完整，不对外公开发布，仅供接收客户参考。未经书面许可，任何机构或个人不得以任何形式翻版、复制、刊登、转载和引用。